

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2012 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z p.zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: chodzieski, czarnkowsko - trzcianecki, obornicki, pilski, wągrowiecki i złotowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 14 członków: 6 etatowych i 8 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
<u>6</u>	0	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
5	1	2

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile od marca 2009 r. mieści się w Pile, przy ul. Dzieci Polskich 26, w budynku użyczonym Kolegium przez Wojewodę Wielkopolskiego. W 2012 r. Kolegium przejęło dodatkowe pomieszczenia przylegające bezpośrednio do używanych pomieszczeń biurowych tworząc zamkniętą i funkcjonalną całość, o pow. biurowej 251, 54 m².

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako dobry. Kolegium dysponuje lokalną siecią komputerową z dostępem do usług internetowych. Posiadany sprzęt umożliwia elektroniczną rejestrację spraw w systemie REPERTORIUM2. W związku z uzyskaniem dostępu do nowych pomieszczeń, w 2012 r. Kolegium rozbudowywało posiadaną infrastrukturę informatyczną. Zakupiono serwer umożliwiając umieszczenie w jednym pomieszczeniu wszystkie urządzenia sieciowe dotychczas rozproszone, co zwiększyło bezpieczeństwo i niezawodność posiadanych urządzeń. Wdrażano dodatkowe programy w celu automatyzacji procesu rejestracji korespondencji oraz dokonano modernizacji systemu REPERTORIUM2 w związku z wprowadzeniem od 2013r. nowych przepisów kancelaryjno-archiwalnych oraz zmiany sposobu znakowania spraw administracyjnych. Kolegium, jako jednostka organizacyjna, korzysta z komputerowych programów kadrowo-księgowo-finansowych opracowanych przez firmę ProgMan S.A. w Gdyni. Pracownicy Kolegium i pozaetatowi członkowie posiadają dostęp do baz prawniczych Systemu informacji Prawnej LEX oraz Serwisu LexPolonica.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 2172

w tym spraw:

- 1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych /¹ - 210
- 1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 1962

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem 1753

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	446
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	167
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	704
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	98
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	60
7.	prawo wodne	11
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	6
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	8
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	59
11.	prawo górnicze i geologiczne	12
12.	egzekucja administracyjna	3
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	179

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)³ - - 121

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 88

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1923

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵</td><td>12</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	12	1017
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	12			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	274		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>6</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	6	17
uznające zażalenia za uzasadnione	6			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	129		
5.	pozostałe ⁷	486		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	486
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ^{/7}	169
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/7}	269
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ^{/7}	20
5.	pozostałe	73

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	0
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	215
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	15
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	4
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	40

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO

w roku objętym informacją/¹⁰ -

124

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZyste NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	98
w tym ugody -	50
3. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	2
4. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ -	27

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - **121**

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **115**

• wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ - **11,80 %**

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **0**

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **5**

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - **1**

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹² - **0**

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -

131

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	130 38
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	1 0

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹²¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw;

W 2012 r. Kolegium w Pile zwróciło uwagę na problemy orzecznicze w obszarze niżej wskazanych zagadnień.

1. 1 Zagadnienie prawne dotyczące trybu rozstrzygania spraw dotyczących zwrotu opłat za karty pojazdu pobranych przed wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W orzecznictwie Wojewódzkich Sądów Administracyjnych niejednolicie rozstrzygana jest kwestia określenia właściwego trybu postępowania w sprawach dotyczących zwrotu opłat za karty pojazdu pobranych przed wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240, ze zm.). Zarysowały się dwie zasadnicze linie orzecznictwa.

Według jednej z linii orzecznich (do tej pory prezentowanej również przez SKO w Pile), do wniosków o zwrot nadpłaconej części opłaty za wydanie karty pojazdu złożonych po dniu 1 stycznia 2010 r. należy stosować tryb postępowania oparty na przepisach KPA oraz działu III Ordynacji podatkowej, co oznacza konieczność decyzyjnego rozstrzygania tych wniosków (tak w szczególności wyroki WSA w Poznaniu z dnia 24 stycznia 2012 r., I SA/Po 776/11, wyrok z dnia 15 marca 2012 r., III SA/Po 86/12, wyrok z dnia 7 sierpnia 2012 r., III SA/Po 389/12, wyrok z dnia 8 listopada 2012 r. sygn.akt III SA/Po 930/12, podobnie WSA w Bydgoszczy – wyrok z 27 marca 2012 r., I SA/Bd 83/12 oraz WSA w Łodzi – wyrok z 4 kwietnia 2012 r., III SA/Łd 69/12).

Druga linia orzecznicza przyjmuje, że wnioski o zwrot nadpłaconej części opłaty za wydanie karty pojazdu powinny być rozstrzygane w formie czynności materialno-technicznej (tak w szczególności: wyroki WSA w Białymstoku z 19 kwietnia 2012 r., II SA/Bk 149/12; WSA w Gliwicach z 26 marca 2012 r., II SA/Gl 22/12; WSA w Olsztynie z 19 kwietnia 2012 r., II SA/Ol 219/12; WSA w Rzeszowie z 12 kwietnia 2012 r., II SA/Rz 114/12; WSA w Szczecinie z 18 kwietnia 2012 r., II SA/Sz 180/12).

Jak się wydaje, przeważa obecnie druga z przytoczonych wyżej linii orzecznich, na co wskazuje treść wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2012 r. sygn. akt I OSK 2091/12, w którym NSA stwierdził, iż kwestie zwrotu kwoty nadpłaconej z tytułu opłaty za kartę pojazdu powinny być rozstrzygane przy zastosowaniu przepisów dotychczasowych. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, że obowiązujące od dnia 1 stycznia 2010 r. przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotyczące trybu rozstrzygania w zakresie niepodatkowych należności budżetowych, nie mogą mieć zastosowania do czynności dokonanych na gruncie poprzednio obowiązującego stanu prawnego, w tym także do czynności zwrotu opłaty pobranej przed wejściem w życie przepisów tej ustawy. W przepisie art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) zawarto normę intertemporalną, wedle której do spraw dotyczących niepodatkowych należności budżetowych, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed

dnem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe. Norma ta nie odnosi się jednak do pobranych opłat, gdyż dotyczy wyłącznie spraw "w toku", a nie spraw już zakończonych, dla których ustawodawca nie przewidywał decyzyjnego trybu załatwienia. Należy zatem kierować się poszanowaniem wynikającej z art. 2 Konstytucji RP zasady niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*), sprowadzającej się do zakazu stosowania nowo ustanowionych uregulowań do zdarzeń, które miały miejsce przed wejściem w życie tych norm, z którymi to zdarzeniami prawo nie wiązało dotąd skutków prawnych przewidzianych nowymi unormowaniami. Konsekwencją tego stanowiska jest konieczność zachowania dotychczasowego trybu rozstrzygania przez organ w przedmiocie zwrotu nadpłaty za kartę pojazdu w formie czynności, na którą przysługuje skarga do sądu administracyjnego.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w 2012 r. swą właściwością miejscową obejmowało teren liczący wg danych GUS z 2011 r. 473122 mieszkańców.

W roku objętym informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile prowadziło ewidencję dla 2172 spraw (w tym 210 spraw niezakończonych w 2011 r.). Natomiast na koniec roku 2012 pozostało 151 spraw (w tym 124 administracyjnych, oraz 27 spraw z aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych). Uznać trzeba, że liczba ta, w znakomitej większości dotyczy bieżącego wpływu spraw. Powyższe dane wskazują, że zaległości nie występują. Jednakże z powodu dużej liczby spraw występują opóźnienia związane ze sporządzeniem uzasadnień rozstrzygnięć. Liczba spraw załatwianych przez Kolegium, przy niezmienionej od 2001 r. liczbie etatowych orzeczników, do 2010 r. wykazywała tendencję wzrostową (w 2002r. - 994 sprawy, 2003 r.- 1189 spraw, (...) 2007 r.- 1300 spraw, 2008 r. - 1789 spraw, 2009 r. - 1858 spraw, 2010 r. - 2138 spraw, natomiast od 2011 r. utrzymuje się na podobnym poziomie (2011 r. - 2017 spraw; 2012 r. -2021 spraw). Realizacja przydzielonych do rozpoznania spraw potwierdza trend zdefiniowany w 2010 r., iż dalsza maksymalizacja liczby orzeczeń wydanych przez Kolegium ograniczona jest czynnikiem ludzkim, konkretnie - liczbą posiadanych etatów orzeczniczych. Wydajność ludzka ma bowiem określone granice. Składane rok rocznie wnioski o przyznanie etatu orzeczniczego, z uwagi na prowadzoną przez rząd politykę ograniczenia zatrudnienia w administracji, nie zostają pozytywnie rozpatrzone. Przypomnieć trzeba, że w stosunku do maksymalnej liczby członków etatowych, określonej - zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych /Dz.U Nr 74, poz. 828/- na poziomie 11 osób, zatrudnienie w Kolegium stanowi 55% i jest niższe od średniej reprezentowanej przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych za 2011 r. na poziomie 63%.

W omawianym okresie udział pozaetatowych członków, podobnie jak w roku minionym, w załatwianiu spraw wynosił ok. 22% (423 sprawy w postępowaniu instancyjnym). W 2012 r. zaangażowanie członków pozaetatowych wynikało również z limitu środków przyznanych na ten cel w ramach rezerwy celowej. Biorąc pod

uwagę, że obciążenie pozaetatowych członków uzależnione jest od ograniczonych środków finansowych będących w dyspozycji Kolegium oraz dyspozycyjności orzeczników pozaetatowych, gros spraw załatwionych przypisać należy członkom etatowym. Na jednego członka etatowego w roku sprawozdawczym przypadało średnio ok. 337 spraw załatwionych. Rosnąca liczba spraw przypadająca na 1 etat orzecznicy, powoduje niezachowanie ustawowych terminów załatwiania spraw przewidzianych w art. 35 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 139 i art. 140 Ordynacji podatkowej.

W 2012 r. do Kolegium w Pile wpłynęło 2076 spraw. Analiza bieżącego wpływu spraw w latach 2007 - 2012 wykazuje tendencję wzrostową (w 2007 r. wpłynęło – 1218; w 2008 – 1814 spraw; w 2009 r. – 1940 spraw, do 2010 r. – 1983 sprawy, w 2011 r. – 2076 spraw, 2012 r. – 1962 sprawy. Wskaźnik natężenia, wyrażony w %, jako liczba wpływu spraw z 2012 r. przypadających na 1000 mieszkańców kształtował się na poziomie średnio 4,1 (2011 r. – 4,4; 2010 r. – 4,2, 2009 r. – 4,2, 2008 r. – 3,6, 2007 r. – 2,6). Wyższy od średniego wskaźnika prezentują powiaty wagrowiecki, złotowski i obornicki, najniższy, podobnie jak w minionym roku, odnotowano w powiecie czarnkowsko-trzcianeckim.

Kolegium, wykonując zadania przewidziane ustawą o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz innych ustaw, a zwłaszcza realizując zadanie sprawowania funkcji organu wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości organów samorządu terytorialnego, wykonało główne zadanie, polegające na sprawowaniu funkcji organu wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego w **93 %**, do zaplanowanego na 2012 r. miernika na poziomie 94%. Kolegium w Pile w 2012 r. załatwiło łącznie 2021 spraw, czyli na poziomie zbliżonym do minionego roku.

W 2012 r. zachowany został trend struktury rodzajowej zarejestrowanych spraw. Z analizy ilościowej wynika, że sprawy z zakresu szeroko rozumianej pomocy socjalnej stanowiły w 2012 r. 40% ogółu spraw administracyjnych (2007 r. – 464, 2008 r. – 614, 2009 r. – 738, 2010 r. – 884, 2011 r. 890, 2012 r. 704). W grupie spraw socjalnych, podobnie jak w latach minionych dominowały zagadnienia uregulowane w ustawie o świadczeniach rodzinnych, tzn. związane z weryfikacją orzeczeń organów pierwszej instancji w związku z zachodzącą koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego w części dotyczącej świadczeń rodzinnych wobec obywateli Unii Europejskiej, Europejskiego Obszaru Gospodarczego (Islandii, Lichtensteinu, Norwegii) oraz Szwecji. W zakresie świadczeń opiekuńczych dominowały sprawy o przyznanie świadczeń pielęgnacyjnych współmałżonkowi opiekującemu się niepełnosprawnym małżonkiem oraz osobom spokrewnionym i spowinowaconym. Tematyka pomocy społecznej dotyczyła 150 spraw, w tym - w przeważającej części - o przyznanie zasiłków celowych oraz specjalnych zasiłków celowych dla poszkodowanych, z powodu następstw nawałnicy, która przeszła w lipcu 2012 r. w gminie Oborniki. Znaczący odsetek dotyczył wsparcia rodzin o niskich dochodach w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Kolejna mniej liczna podgrupa tematyczna – 21 spraw - swym zakresem obejmowała pomoc materialną dla uczniów z rodzin o niskim dochodzie. Dodatki mieszkaniowe w liczbie 18 spraw dotyczyły w większości

odmowy przyznania pomocy, w związku z ustawową zasadą liczenia dochodu brutto (odmiennie niż w innych ustawach socjalnych) i tylko wybranych wydatków gospodarstwa domowego.

Kolejną grupą rodzajową, obejmującą ok. 25% ogółu spraw administracyjnych stanowiły sprawy objęte proceduralnie przepisami ustawy Ordynacja podatkowa (2012 r.- 446, 2011 r.- 469, 2010 r.- 453, 2009 r. – 497, 2008 r. – 317, 2007 r. – 282 sprawy). Tematyka spraw dotyczyła w większości podstawy opodatkowania w podatku od nieruchomości oraz weryfikacji ostatecznych decyzji organów podatkowych w tym zakresie.

Trzecia co do liczebności grupa rodzajowa, ok. 10% to sprawy z zagospodarowania przestrzennego (2012 r. – 167, 2011 r. – 146, 2010 r. -172, 2009 r.- 123, 2008 r. – 145, 2007 r. -105 spraw). W tej grupie odnotowano najwyższy odsetek decyzji kasacyjnych. Większość decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu została w II instancji uchylona i przekazana do ponownego rozpoznania, ponieważ postępowania administracyjne poprzedzające wydanie skarżonych decyzji wymagały uzupełnienia w znacznym stopniu. Przyczyną uchybień decyzji w większości przypadków była konieczność wykonania analizy urbanistycznej i jej ocena zgodnie z przepisami. Brak załączników, jako integralnej części decyzji.

Odsetek zagadnień wynikających z ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz pozostałych ustaw regulujących sprawy nieruchomości kształtował się na poziomie 6%. Niższy wskaźnik - 3% - odnotowano w grupie spraw w kompleksie ruchu drogowego (2007 r. – 44, 2008 r. – 119, 2009 r. – 50, 2010 r. – 74, 2011 r. – 72, 2012 r. - 59 spraw) oraz w tematyce szeroko rozumianej ochrony środowiska i przyrody (60 spraw).

Pozostałe grupy tematyczne stanowiły niewielki odsetek spraw mieszczących się w przedziale od 0,1% do 1,5% (sprawy z zakresu informacji publicznej – 5 spraw, z prawa górniczego - opłat eksploatacyjnych -12 spraw, egzekucji administracyjnej - 3 sprawy, oraz sprawy- zaświadczenia i sprawy inne - w liczbie 39. Pozostałe sprawy różne stanowiły łącznie ok. 7%. (135 spraw administracyjnych załatwianych najczęściej pismem).

Rozpoznając sprawy w 2012 r. (w liczbie 1019), Kolegium pozytywnie oceniło rozstrzygnięcia organów I instancji w około 43,29% (2009 r. - 34,11%, 2010 r.- 32,83%, 2011 r.- 29,52%) wydając **497** orzeczeń, obejmujących orzeczenia utrzymujące w mocy akty organów I instancji oraz odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji. Wskaźnik decyzji negatywnie oceniających rozstrzygnięcia organów I instancji stanowił 56,71% - **651** orzeczeń (2009 r. – 65,89%, 2010 r.- 67,17%, 2011 r.- 70,48%). Zaprezentowana struktura wskazuje na pozytywny kierunek w działalności orzeczniczej organów I instancji rejonu działania Kolegium w Pile. Przedstawiona proporcja jest korzystniejsza od średniej krajowej wyliczonej przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, która za 2011r. wynosiła odpowiednio 39,59% i 60,41%. (za 2010 r. - 39,56% i 60,44%, 2009 r. - 39,40% i 60,60%, za 2008 r. - 39,40% i 60,60%). Nadal jednak występują trudności w stosowaniu przez organy I instancji nieprecyzyjnych przepisów prawa, wobec prezentowanej linii orzeczniczej przez sądy administracyjne.

W omawianym okresie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w 29,01% (w 38 przypadkach) prawomocnie, negatywnie ocenił rozstrzygnięcia Kolegium.

Dodać należy, że odsetek skarg uwzględnionych przez sądy administracyjne w stosunku do ogólnej liczby wydanych w okresie sprawozdawczym orzeczeń podlegających zaskarżeniu stanowił 4%.

W 2012 r. Kolegium dążyło do polubownego załatwienia spraw aktualizacji opłat za użytkowanie nieruchomości gruntowych zawierając 50 ugód spośród 98 spraw rozpoznanych. Odsetek liczby sprzeciwów w stosunku do ogólnej liczby spraw załatwionych z tego zakresu kształtował się na poziomie 2%.

W okresie sprawozdawczym na opieszałość organów zażaliło się siedemnaście (17) podmiotów, w sześciu przypadkach Kolegium uznało zasadność zażaleń. Kolegium za uzasadnione uznało zażalenia na niezałatwienie spraw w niżej wskazanym zakresie:

- w sprawie ponownie zawisłej przed organem I instancji, niewydania decyzji o ustalenie warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku handlowego (Wójt Gminy Białośliwie),
- w sprawie również ponownie rozpoznawanej przez organ I instancji o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew (Wójt Gminy Szydłowo).
- opieszałego postępowania organu I instancji w zakresie podjęcia czynności geodezyjnych w postępowaniu rozgraniczeniowym (Wójt Gminy Lipka),
- zwłoki organu w sprawie przyznania specjalistycznych usług opiekuńczych (Burmistrz Wielenia),
- nieudzielenia informacji w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej (Burmistrz Miasta Chodzieży),
- zmianę ostatecznej decyzji zatwierdzającej projekt podziału nieruchomości z powodu niewłaściwej klasyfikacji żądania strony wnioskującej (Burmistrz Rogoźna).

Pozostałe skargi na bezczynność organu wynikały z wydłużającego się terminu załatwienia sprawy, uzasadnionego potrzebą dokonania dodatkowych analiz i opinii.

W 2012 r. nie wniesiono skarg do WSA w Poznaniu na bezczynność Kolegium.

Natomiast Sąd rozstrzygnął w sprawie skargi na działanie Kolegium z 2011 r. w przedmiocie rozpoznania decyzji ustalającej wymiar podatku od nieruchomości, odrzucając ją wobec niewyczerpania przez stronę środków zaskarżenia przewidzianych w ustawie Ordynacja podatkowa.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.;

W okresie objętym niniejszą informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile złożyło 1 skargę kasacyjną od wyroku WSA w Poznaniu z dnia 07 grudnia 2011 r., sygn. akt II SA/Po 637/11). Skargę wniesiono wobec rozbieżnych stanowisk Sądu i organu odwoławczego w przedmiocie uchylenia decyzji organu I instancji odmawiającego, w wyniku wznowienia postępowania, rejestracji ciągnika i przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia. Sąd uchylając decyzję Kolegium wskazał na zasadę dwuinstancyjności art. 15 k.p.a oraz na przesłanki zastosowania przez organ odwoławczy art. 138 § 2 k.p.a. Zdaniem Sądu organ II instancji powinien rozstrzygnąć sprawę rejestracji ciągnika co do istoty. Natomiast Kolegium uznało, że

nie posiada uprawnień „organu rejestrującego” z uwagi na specyfikę postępowania w sprawie rejestracji pojazdów, określoną w art. 71-80 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. nr 108, poz. 908 ze zm.), ponieważ z decyzją administracyjną, którą organ rejestruje pojazd, w sposób nierozłączny powiązany jest szereg czynności tego organu, którymi są: wydanie dowodu rejestracyjnego, wydanie tablic rejestracyjnych i wydanie nalepki kontrolnej (art. 73 tej ustawy i §6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2002 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów (Dz.U. z 2007 r. Nr 186, poz. 1322 ze zm.)) Skarżący kasacyjnie uznał, że w sytuacji gdy organ odwoławczy oceni, że spełnione są przesłanki do rejestracji pojazdu to nie może orzekać na podstawie art. 138 §1 pkt 2 k.p.a. Organ odwoławczy nie ma bowiem dostępu do wyżej wskazanych rzeczy. Poza tym przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, nie umożliwiają organowi odwoławczemu po wydaniu decyzji o rejestracji pojazdu nakazania określonego zachowania się organowi I instancji, tzn. wydania ww. trzech rzeczy wymienionych w art. 73 ust. 1 ustawy i §6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2002 r.

W tym samym okresie Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie nie rozpoznał skarg kasacyjnych SKO z 2011r. (w przedmiocie zawieszenia postępowań o stwierdzenie nieważności ostatecznych decyzji określających wysokość zobowiązań podatkowych w podatku od nieruchomości, wydanych przez organ odwoławczy, a wcześniej zaskarżonych przez stronę TP S.A. do Sądu), jak również bieżącej - z 2012 r. - w przedmiocie rejestracji ciągnika.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;

W okresie od dnia 09 lutego 2012 r. do dnia 21 marca 2012 r. w Kolegium w Pile została przeprowadzona kontrola przez Najwyższą Izbę Kontroli Delegaturę w Poznaniu. Przedmiotem kontroli było wykonanie budżetu Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile w 2011 r. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Kolegium w Pile za 2011 r. z zastrzeżeniami. Wystąpienie pokontrolne opublikowano na stronie www.nik.gov.pl. Zalecenia NIK, po wcześniejszym wniesieniu przez prezesa SKO w Pile zastrzeżeń w zakresie ponoszenia wydatków na zakup usług polegających na sporządzeniu skarg kasacyjnych, Kolegium przyjęło do realizacji w bieżącej działalności jednostki.

5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;

W 2012 r. Samorządowe Kolegium w Pile nie wszczynało procedury sygnalizacyjnej wobec organów jednostek samorządu terytorialnego obsługiwanego rejonu.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile podobnie jak w roku minionym nie prowadziło szkoleń dla organów pierwszej instancji. Natomiast etatowi i pozaetatowi członkowie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile uczestniczyli w szkoleniach i studiach podyplomowych finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach projektu systemowego *Dobre prawo-*

sprawne rządzenie Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Działanie 5.2. Celem projektu było podniesienie umiejętności i kwalifikacji organów kontrolujących w trybie instancyjnym decyzje administracyjne organów samorządu terytorialnego. Liderem projektu, realizowanego w latach 2012-2013 jest Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji, a partnerem Uniwersytet Łódzki.

7. *Wskazanie nowych zadań;*

W 2012r. Kolegium w Pile realizowało zadania związane z kontrolą instancyjną i pozainstancyjną orzeczeń administracyjnych organów jednostek samorządu terytorialnego oraz rozpatrywaniem wniosków dotyczących opłat rocznych za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych. Od 2012 r. Kolegium jest zobowiązane, do tworzenia, drukowania i włączania do akt metryk spraw potwierdzających wykonywane czynności procesowe i nieprocesowe w sprawach zawisłych przed organem II instancji (art.66a kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 171a ustawy Ordynacja podatkowa). Dodatkowo Kolegium, jako jednostka budżetowa, od 2012 r jest zobowiązane do planowania, ewidencjonowania (...) i rozliczania planów finansowych Kolegium w zakresie wydatków w układzie zadaniowym.

8. *Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych;*

Budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile, ustalony ustawą budżetową na 2012 r. wynosił 1300 tys. zł. W trakcie roku budżetowego plan wydatków tut. Kolegium zwiększył się o 56 tys. zł i kształtował się na poziomie 1356 tys. zł. Zwiększenie budżetu Kolegium związane było z otrzymaniem z rezerwy celowej środków na wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium, na realizację zasądzonych od SKO w Pile na rzecz skarżących kosztów sądowych, przeprowadzenie dalszych prac związanych z przejęciem pomieszczeń, a także wypłaceniem uprawnionym pracownikom nagrody jubileuszowej. Budżet Kolegium w Pile został zrealizowany w 100%.

Kwalifikacje - wśród 14 etatowych i pozaetatowych członków Kolegium 9 osób posiada uprawnienia radcy prawnego. Obsługę księgową, organizacyjną i techniczną Kolegium zapewniało 6 pracowników biura, z których wykształcenie wyższe posiada 5 osób.

Od 2009 r. płace pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń (etatowych członków) jak i pracowników biura Kolegium nie podlegały waloryzacji. Płace nie były objęte żadną podwyżką.