

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2013 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz.267; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz.749 z późn.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: chodzieski, czarnkowsko - trzcianecki, obornicki, pilski, wągrowiecki i złotowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 13 członków: 6 etatowych i 7 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
<u>6</u>	0	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
5	1	1

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile od marca 2009 r. mieści się w Pile, przy ul. Dzieci Polskich 26, w budynku użyczonym Kolegium przez Wojewodę Wielkopolskiego. Powierzchnia użyczonych lokali – 251,54 m² - zaspokaja potrzeby lokalowe Kolegium. Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako dobry. Zużyty sprzęt komputerowy sukcesywnie wymienia się na nowy. Kolegium dysponuje lokalną siecią komputerową z dostępem do usług internetowych. Posiadany sprzęt umożliwia elektroniczną rejestrację spraw w systemie REPERTORIUM2. Kolegium korzysta z programu finansowo - księgowego firmy ProgMan, Płatnika, VideoTel oraz bazy programów prawnych LEX i LexPolonica. Podejmowane są działania w celu dalszej automatyzacji czynności biurowych.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 2754

w tym spraw:

1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych / ¹ -	151
1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją -	2603

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem 2264

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	609
2.	działalność gospodarcza	2
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	153
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1047
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	88
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	83
7.	prawo wodne	6
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	5
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	19
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	64
11.	prawo górnicze i geologiczne	7
12.	egzekucja administracyjna	11
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	170

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.

Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 – dalej jako Ppsa)³ - -

256

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 83

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2365

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td><td>31</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	31	1261
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	31			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	363		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>2</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	2	11
uznające zażalenia za uzasadnione	2			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	256		
5.	pozostałe / ⁷	474		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	797
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ^{/7}	156
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/7}	231
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ^{/7}	16
5.	pozostałe	61

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	15
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	282
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	11
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	10
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	45

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO

w roku objętym informacją/¹⁰ -

279

CZĘŚĆ IV

**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE
WIECZyste NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	58
w tym ugody -	17
3. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	8
4. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ -	52

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 256

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 247

• wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ - 19,57 %

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 8

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 0

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 0

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹² - 1

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -

118

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	112 29
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	4 0

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnąć podlegających zaskarżeniu;

¹²¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw;

W 2013 r. Kolegium w Pile zwróciło uwagę na problemy orzecznicze w obszarze niżej wskazanych zagadnień.

I 3.4 Sprawy z zakresu świadczeń rodzinnych (świadczeń opiekuńczych).

Wątpliwości Kolegium budzi kwestia możliwości zawieszenia, na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a. wszystkich postępowań odwoławczych toczących się przed tutejszym Kolegium w przedmiocie specjalnych zasiłków opiekuńczych, w których spór dotyczy niepodjęcia zatrudnienia przez Wnioskodawcę - wobec przedstawienie Trybunałowi Konstytucyjnemu pytania prawnego w tym zakresie przez sąd administracyjny.

Postanowieniem sygn. akt. II SA/Po 1026/13 z dnia 12 grudnia 2013r., Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, po rozpoznaniu sprawy ze skargi na decyzję naszego Kolegium, **przedstawił Trybunałowi Konstytucyjnemu pytanie prawne:** czy art. 16 a ust. 1 ustawy z 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz.U. z 2013, poz.1456)), w zakresie w jakim pomija wśród uprawnionych do uzyskania specjalnego zasiłku opiekuńczego osoby, na których ciąży obowiązek alimentacyjny i które nie podejmują zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności..., jest zgodny z: art. 2, art. 18, art. 32 ust. 1, art. 71 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Orzecznictwo w tym zakresie nie jest jednolite.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyrokach: z dnia 17 maja 2005 r., sygn. akt II GSK 407/06, z dnia 19 maja 2010 r., sygn. akt II GSK 598/09, z dnia 28 września 2010r. sygn. akt II GSK 818/09 stwierdza, że sama hipotetyczna możliwość wyeliminowania z obrotu prawnego przepisu prawa znajdującego zastosowanie w sprawie, uprawdopodobniona wyłącznie faktem złożenia do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o zbadanie zgodności tego przepisu z Konstytucją nie jest dostateczną podstawą do przyjęcia, że powstało w ten sposób zagadnienie wstępne w rozumieniu art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a. Również w piśmiennictwie prawniczym wyrażono pogląd, że przedstawienie pytania prawnego Trybunałowi Konstytucyjnemu na podstawie art. 193 Konstytucji RP przez sąd administracyjny nie stanowi zagadnienia wstępnego dla wszystkich toczących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej postępowań administracyjnych, w których ma zastosowanie przepis będący przedmiotem tego pytania prawnego (A. Wróbel Komentarz bieżący do art. 97 kodeksu postępowania administracyjnego LEX/el. 2010).

Jednakże w wyroku NSA z dnia 13 lutego 2013r., sygn. I OSK 1753/11 stwierdzono, że przepis art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a. może mieć zastosowanie w sytuacji, gdy załatwienie sprawy administracyjnej uzależnione jest od wyniku postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym, jeżeli istnieje związek pomiędzy obydwojema sprawami, pozwalający uznać, że istnieje zagadnienie wstępne w rozumieniu art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w 2013 r. swą właściwością miejscową obejmowało 46 jednostek samorządu terytorialnego, teren liczący wg danych GUS na dzień 30.06.2013 r. 473053 mieszkańców.

W 2013 r. do Kolegium w Pile wpłynęło 2603 sprawy. Analiza bieżącego wpływu spraw za lata 2007 - 2013 wskazuje na zachowanie tendencji wzrostu. W stosunku do minionego roku do Kolegium wpłynęło o 641 spraw więcej, czyli o 33%. Przy czym w omawianym okresie, szczególnie w lipcu i sierpniu skokowo wzrosła liczba spraw administracyjnych. Odnotowano znaczny wzrost, bo o 109%, skarg na orzeczenia Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Natomiast w grudniu 2013 r. uaktywnili się wnioskodawcy z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych (w 2007 r. wpłynęło – 1218; w 2008 – 1814 spraw; w 2009 r. – 1940 spraw, w 2010 r. – 1983 spraw, w 2011 r. – 2076 spraw, 2012 r. – 1962; 2013- 2603 sprawy).

Znacznie wzrósł wskaźnik natężenia, wyrażony w %, jako liczba wpływu spraw z 2013 r. przypadających na 1000 mieszkańców i wynosił średnio 5,5 (2012 r. - 4,1; 2011 r. – 4,4; 2010 r. – 4,2, 2009 r.- 4,2, 2008 r. - 3,6, 2007 r.– 2,6). Wyższy od średniego wskaźnika prezentuje, powiat wągrowiecki i złotowski, najniższy odnotowano w powiecie chodzieskim oraz - podobnie jak w roku minionym - w powiecie czarnkowsko-trzcianeckim.

W roku objętym informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile prowadziło ewidencję dla 2754 spraw, liczba ta zwiększyła się w stosunku do 2012 r. o 27%. Natomiast na koniec roku 2013 pozostało 331 spraw (279 administracyjnych oraz 52 sprawy z aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych).

Znaczny wpływ odwołań w lipcu i sierpniu 2013 r. przy niezmienionym poziomie etatów, spowodował wydłużenie czasu rozpatrywanych spraw. *Na niezachowanie ustawowych terminów załatwiania spraw przewidzianych w art. 35 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 139 i art. 140 Ordynacji podatkowej dodatkowo* miały wpływ następujące okoliczności: opóźnienie w uruchomieniu rezerwy celowej na wynagrodzenia bezosobowe, zmniejszenie w trakcie roku składu kolegium oraz nieprzewidziane zdarzenia losowe. Analizując liczbę spraw do załatwienia w okresie od 2010 r. należy zaznaczyć, że szybkość i efektywność prowadzonych postępowań, przy wystarczającym wyposażeniu, ograniczona jest w tut. Kolegium czynnikiem ludzkim, konkretnie - liczbą posiadanych etatów orzeczniczych. W stosunku do maksymalnej liczby członków etatowych, określonej - zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych /Dz. U. Nr 74, poz. 828/ - na poziomie **11 osób**, zatrudnienie w Kolegium stanowi 55% obsady maksymalnej i jest niższe od średniego wskaźnika kolegiów, który w 2012 r. wynosił 62%. Kolegium wielokrotnie podkreślało, że liczba etatów nie jest adekwatna do liczby rozpatrywanych spraw przypadającej na 1 etat orzeczniczy. Składane wnioski o dodatkowy etat nie zostały załatwione pozytywnie.

Kolegium, realizując główne zadanie sprawowania funkcji organu wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości organów samorządu terytorialnego, wykonało je w 88 %, do

zaplanowanego na 2013 r. miernika 90% , liczonego jako iloraz liczby spraw załatwionych do liczby spraw w ewidencji w roku 2013 . Na poziomie wykonania miernika stopnia realizacji celu - jakim jest kontrola instancyjna i pozainstancyjna orzeczeń administracyjnych j.s.t oraz rozpatrywanie wniosków dotyczących opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych – istotny wpływ miały okoliczności wykazane wyżej.

Mimo obiektywnych ograniczeń Kolegium w Pile w 2013 r. załatwiło łącznie 2423 sprawy, o 402 więcej niż w minionym roku (2012 r.- 2021 spraw). Wykonanie na wykazanym poziomie było możliwe dzięki uruchomieniu w II i IV kw. środków z rezerwy celowej na wynagrodzenia dla pozaetatowych członków oraz dodatkowemu znacznemu obciążeniu etatowych członków Kolegium. W omawianym okresie udział pozaetatowych członków w załatwianiu spraw w postępowaniu instancyjnym wynosił ok. 28% (2013 r.- 615 spraw, w 2012 r. - 423). Biorąc pod uwagę, że obciążenie pozaetatowych członków uzależnione jest od ograniczonych środków finansowych będących w dyspozycji Kolegium oraz dyspozycyjności orzeczników pozaetatowych, gros spraw załatwionych przypisać należy członkom etatowym. Na jeden etat orzeczniczy w roku sprawozdawczym przypadały średnio 404 sprawy zakończone (w 2012 r.- 336 spraw). Kolegium w Pile znajduje się w grupie kolegiów o wysokim wskaźniku rozpatrzonych spraw przypadających na 1 etat orzeczniczy.

W 2013 r. zachowany został trend struktury rodzajowej zarejestrowanych spraw. Z analizy ilościowej wynika jednak, że w 2013 r. nadal dominującą grupę 46% ogółu spraw administracyjnych, stanowią sprawy z zakresu szeroko rozumianej pomocy socjalnej (2007 r. – 464, 2008 r. – 614, 2009 r. – 738, 2010 r.- 884, 2011 r. 890, 2012 r. 704, 2013 r. 1047). W omawianym okresie skokowo zwiększyła się liczba spraw w grupie świadczeń rodzinnych a właściwie świadczeń opiekuńczych. W porównaniu do minionego roku ich liczba wzrosła o 42%. W tej grupie duży odsetek - aż 50% (365 spraw) - stanowiły odwołania od decyzji rozstrzygających w zakresie specjalnego zasiłku opiekuńczego. Dalej, podobnie jak w latach minionych, znaczny odsetek to sprawy związane z weryfikacją ostatecznych orzeczeń organów pierwszej instancji w związku z zachodzącą koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego w części dotyczącej świadczeń rodzinnych. W grupie świadczeń społecznych pozostałe podgrupy tematyczne również wykazywały tendencję wzrostową, poza sprawami z pomocy społecznej, gdzie zaobserwowano spadek o 20%.

Kolejną grupę rodzajową, obejmującą ok. 27% ogółu spraw administracyjnych (2007 r. – 282, 2008 r. – 317, 2009 r. – 497, 2010 r.- 453, 2011 r.- 469, 2012 r.- 446; 2013 r.- 609), stanowiły sprawy objęte proceduralnie przepisami ustawy Ordynacja podatkowa. Tutaj również nastąpił relatywny wzrost o ok. 36%.

Trzecia co do liczebności grupa rodzajowa, ok. 7% to sprawy z zagospodarowania przestrzennego (2007 r. -105, 2008 r. – 145, 2009 r.- 123, 2010 r. -172, 2011 r. - 146 2012 r. - 167 spraw, 2013 r. -153 sprawy).

Odsetek zagadnień wynikających z ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz pozostałych ustaw regulujących sprawy nieruchomości kształtował się na poziomie minionego roku i wynosił 4%. Taki sam odsetek stanowią sprawy z zakresu szeroko rozumianej ochrony środowiska i przyrody, ale liczba spraw zwiększyła się o ok. 17%. Wskaźnik - 3% - odnotowano w grupie spraw w kompleksie ruchu drogowego (2007 r. – 44, 2008 r. – 119, 2009 r. – 50, 2010 r. – 74, 2011 r. – 72, 2012 r. – 59, 2013 r. - 64 sprawy).

Pozostałe grupy tematyczne stanowiły niewielki odsetek spraw mieszczących się w przedziale od 0,1% do 1,5% (sprawy z zakresu informacji publicznej, prawa górniczego - opłat eksploatacyjnych, egzekucji administracyjnej). Pozostałe sprawy różne stanowiły łącznie ok. 6%. (130 spraw administracyjnych).

Rozpoznając sprawy w 2013 r. (w liczbie 1421), Kolegium pozytywnie oceniło rozstrzygnięcia organów I instancji w około 56,79% (2009 r. - 34,11%, 2010 r. - 32,83%, 2011 r. - 29,52%, 2012 r. - 48,77%) wydając **807** orzeczeń, obejmujących rozstrzygnięcia utrzymujące w mocy akty organów I instancji oraz odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji. Wskaźnik decyzji negatywnie oceniających rozstrzygnięcia organów I instancji stanowił 43,21% - **614** orzeczeń (2009 r. - 65,89%, 2010 r. - 67,17%, 2011 r. - 70,48%, 2012 r. - 51,23%. Analiza wydanych orzeczeń w latach 2009 -2013 wskazuje na pozytywny kierunek w działalności orzeczniczej organów I instancji rejonu działania Kolegium w Pile. Przedstawiona proporcja jest korzystniejsza od prezentowanej przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, która za 2012r. wynosiła odpowiednio 44,42% i 55,58% . (za 2009 r. - 39,40% i 60,60%; 2010 r. - 39,56% i 60,44; 2011 r. - 38,4% i 61,6%.) Nadal jednak występują trudności w stosowaniu przez organy I instancji nieprecyzyjnych przepisów prawa, wobec prezentowanej linii orzeczniczej przez sądy administracyjne.

W omawianym okresie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w 24,58% (w 29 przypadkach) prawomocnie, negatywnie ocenił rozstrzygnięcia Kolegium. Dodać należy, że odsetek skarg uwzględnionych przez sądy administracyjne w stosunku do ogólnej liczby wydanych w okresie sprawozdawczym orzeczeń podlegających zaskarżeniu zmniejszył się z 4% w 2012 r. do 2,2%.

W 2013 r. Kolegium dążyło do polubownego załatwienia spraw aktualizacji opłat za użytkowanie nieruchomości gruntowych zawierając 17 ugód. Odsetek liczby sprzeciwów w stosunku do ogólnej liczby spraw załatwionych z tego zakresu w okresie sprawozdawczym kształtował się na poziomie 14%.

W okresie sprawozdawczym na opieszałość i beczynność organów zażaliło się jedenaście (11) podmiotów. W dwóch przypadkach Kolegium uznało zażalenie za uzasadnione na niezałatwienie spraw dotyczących zwrotu wydatków związanych z wykonywaniem dozoru oraz wynagrodzeniem za dozór pojazdów (Starosta Wągrowiecki). W pozostałych przypadkach (np. dotyczących opieszałości organu I instancji w sprawie wydania decyzji o zalesieniu terenu, wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach czy terminu zawieszenia działalności gospodarczej) Kolegium nie potwierdziło stanowiska wnoszących.

W 2013 r. zwiększyła się liczba skarg na beczynność i przewlekłe działanie Kolegium. Do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu złożono 8 skarg, co było następstwem wcześniej opisanych zdarzeń. Skarżący oczekiwali szybkiego załatwienia odwołań w szczególności w sprawach specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz z zakresu zagospodarowania przestrzennego. W roku objętym informacją Wojewódzki Sąd Administracyjny rozpoznał 4 skargi na beczynność Kolegium, odrzucając je z przyczyn proceduralnych.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.;

W okresie objętym niniejszą informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile nie składało skarg kasacyjnych.

Natomiast Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie rozpoznał skargi kasacyjne SKO z 2011r. i 2012 r. NSA uznało cztery skargi Kolegium w przedmiocie zawieszenia postępowań o stwierdzenie nieważności ostatecznych decyzji określających wysokość zobowiązań podatkowych w podatku od nieruchomości(za 2008 r.) wydanych przez organ odwoławczy, a wcześniej zaskarżonych przez stronę TP S.A. do WSA w Poznaniu. NSA w wyrokach z dnia 20 marca 2013 r., sygn. akt II FSK 1970/11; sygn. akt II FSK 1971/11; sygn. akt II FSK 1972/11 i sygn. akt II FSK 1973/11 - podzieliło stanowisko Kolegium, że z chwilą uruchomienia postępowania sądowoadministracyjnego uprawnienia i obowiązki badania legalności zaskarżonego aktu pod kątem wystąpienia przesłanek nieważności przechodzą do kompetencji sądu administracyjnego. Zdaniem Sądu między postępowaniem sądowoadministracyjnym ze skargi na ostateczną decyzję wymiarową, a postępowaniem podatkowym w celu stwierdzenia nieważności tej decyzji istnieje zależność, eliminująca możliwość ich dwutorowego prowadzenia.

Skarga Kasacyjna Kolegium w sprawie rejestracji ciągnika została przez Sąd oddalona. NSA w wyroku z dnia 13 sierpnia 2013 r., sygn. akt I OSK 626/12 podzielił stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu uznając, że Kolegium rozpoznając ponownie sprawę rejestracji ciągnika powinno wydać decyzję reformatoryjną, a nie uchylać rozstrzygnięcia organu I instancji kasacyjnie. Sąd uznał, że rejestracja pojazdu następuje w drodze decyzji na wniosek właściciela i dopiero w jej wykonaniu następuje wydanie między innymi dokumentu dowodu rejestracyjnego pojazdu oraz zaalegalizowanych tablic.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;

W 2013 r. Kolegium w Pile nie było kontrolowane przez instytucje do tego powołane.

5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;

W 2013 r. Samorządowe Kolegium w Pile nie wszczynało procedury sygnalizacyjnej wobec organów jednostek samorządu terytorialnego obsługiwanego rejonu.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile podobnie jak w roku minionym nie prowadziło szkoleń dla organów pierwszej instancji. Natomiast etatowi i pozaetatowi członkowie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile uczestniczyli w szkoleniach i studiach podyplomowych finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach projektu systemowego *Dobre prawo-sprawne rządzenie* Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Członkowie etatowi i pracownicy biura uczestniczyli w konferencjach i szkoleniach regionalnych organizowanych przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

7. Wskazanie nowych zadań;

W 2013r. Kolegium w Pile realizowało zadania orzecznicze wynikające z ponad 200 ustaw i rozporządzeń. Nowe zadania nałożone zostały przepisami:

- ustawy z dnia 07 grudnia 2012r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2012r., poz.1548), zmieniającej zasady przyznawania świadczeń opiekuńczych i wprowadzającej nowe świadczenie w formie specjalnego zasiłku opiekuńczego;

- ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897) wprowadzającej nowe zasady i opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dodać należy, że obowiązki orzecznicze przekładają się na zakres prac biurowych - czynności techniczne - poczynając od rejestracji spraw, gromadzeniu dokumentacji, obsłudze posiedzeń, korekty orzeczeń, przygotowaniu spraw do ekspedycji, na wysyłce i archiwizacji kończąc.

Na Kolegium, jako jednostkę budżetową rok rocznie nakładane są dodatkowe obowiązki związane z działalnością bieżącą np. prowadzenie metryk spraw, obowiązki planistyczno-sprawozdawcze w związku z wprowadzeniem budżetu zadaniowego, a ostatnio dodatkowy obowiązek sprawozdawczy nałożony przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania (Dz. U. z 2013 r. poz. 1530) wymagający prowadzenia rejestracji dostaw (zakupów), usług i robót budowlanych w kwotach netto, bez podatku od towarów i usług, mimo że Kolegium rozlicza się w cenach brutto.

8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych;

Budżet - budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile ustalony ustawą budżetową na 2013 r. wynosił 1244 tys. zł. W trakcie roku budżetowego plan wydatków tut. Kolegium zwiększył się o 105 tys. zł i kształtował się na poziomie 1349 tys. zł. Zwiększenie budżetu Kolegium związane było z otrzymaniem z rezerwy celowej środków na wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium, na realizację zasądzonych od SKO w Pile na rzecz skarżących kosztów sądowych, a także wypłaceniem uprawnionym pracownikom nagród jubileuszowych. Budżet Kolegium w Pile został zrealizowany w 99,99%.

Kwalifikacje - wśród 6 etatowych i 7 pozaetatowych członków Kolegium, 9 osób posiada uprawnienia radcy prawnego. Obsługę księgową, organizacyjną i techniczną Kolegium zapewniało 6 pracowników biura, z których wykształcenie wyższe posiada 5 osób.

Od 2009 r. płace pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń (etatowych członków) jak i pracowników biura Kolegium nie były objęte żadną podwyżką. Limitowane środki na wynagrodzenia bezosobowe (wynagrodzenia dla pozaetatowych członków) są zamrożone od 2012 r. Zarówno stan zatrudnienia jak środki na wynagrodzenia nie uwzględniają zakresu realizowanych przez Kolegium zadań ani liczby rozpatrywanych spraw.