

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn.zm; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz.749 z późn.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: chodzieski, czarnkowsko - trzcianecki, obornicki, pilski, wągrowiecki i złotowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 15 członków: 6 etatowych i 9 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
<u>6</u>	0	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
6	1	2

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile od marca 2009 r. mieści się w Pile, przy ul. Dzieci Polskich 26, w budynku będącym w zarządzie Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu. Kolegium korzysta pomieszczeń biurowych na podstawie umowy użyczenia. Powierzchnia biurowa użyczonych lokali – 251,54 m² - zaspokaja potrzeby lokalowe Kolegium. Kolegium w Pile dysponuje salą rozpraw, pomieszczeniem socjalnym i serwerownią. Orzecznicy pracują w oddzielnych pokojach. Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest zadowalający. Zużyty sprzęt komputerowy lub ten, którego nie można włączyć do dalszej migracji sukcesywnie wymienia się na nowy. Kolegium posiada lokalną sieć komputerową z dostępem do usług internetowych. Jednostka korzysta z programu finansowo – księgowo- kadrowego z dodatkowymi modułami firmy ProgMan (obecnie Wolters Kluwer), Płatnika, VideoTel oraz bazy programów prawnych LEX i LexPolonica (obecnie Wolters Kluwer). Rejestracja spraw odbywa się w systemie REPERTORIUM2.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją 2651
w tym spraw:

- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego / łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych ¹ - 331
- 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 2320

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem 1945

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	413
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	148
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	667
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	412
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	73
7.	prawo wodne	7
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	1
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	8
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	66
11.	prawo górnicze i geologiczne	11
12.	egzekucja administracyjna	4
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	135

- 2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 – dalej jako Ppsa)³ - - 177
- 2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 198
- 2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2142

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵</td><td>14</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	14	1016
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	14			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	206		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>14</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	14	20
uznające zażalenia za uzasadnione	14			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z p.zm.)	177		
5.	pozostałe ⁷	743		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	520
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ^{/7}	176
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/7}	240

4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	18
5.	pozostałe	62

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	12
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	155
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	8
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	4
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	2
9.	pozostałe	24

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO

w roku objętym informacją/¹⁰ -

239

CZĘŚĆ IV**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	223
w tym ugody -	97
3. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	12
4. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ -	27

CZĘŚĆ V**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z p. zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - **177**

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **172**

• wskaźnik „zaskarżalności” ^{/11} - **16,93 %**

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **2**

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **2**

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - **1**

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹² - **0**

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 204

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	199 58
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	5 1

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹²¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw;

W 2014 r. nie występowały na tyle istotne problemy orzecznicze, by można by podzielić się nimi w niniejszym sprawozdaniu.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w 2014 r. swą właściwością miejscową obejmowało 46 jednostek samorządu terytorialnego, teren liczący wg danych GUS na dzień 30.06.2014 r. 472601 mieszkańców.

W 2014 r. do Kolegium w Pile wpłynęło 2320 spraw. Wpływ spraw za lata 2007 – 2014, z wyłączeniem skokowego wzrostu w 2013 r. nadal wskazuje tendencję wzrostową (w 2007 r. – 1218; w 2008 – 1814 spraw; w 2009 r. – 1940 spraw, w 2010 r. – 1983 spraw, w 2011 r. – 2076 spraw, 2012 r. – 1962; 2013r. - 2603 sprawy, 2014 r. -2320 spraw).

Wskaźnik natężenia, wyrażony w %, jako liczba wpływu spraw z 2014 r. przypadających na 1000 mieszkańców i wynosił średnio **4,9** (2007 r.– 2,6; 2008 r. - 3,6; 2009 r.- 4,2; 2010 r. – 4,2; 2011 r. – 4,4; 2012 r. - 4,1; 2013 r.- 5,5).

W roku objętym informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile prowadziło ewidencję dla 2651 spraw, liczba ta zmniejszyła się do ubiegłego okresu sprawozdawczego, tym niemniej nadal wykazuje tendencję wzrostową. Oznacza to, że na jeden etat orzeczniczy przypadały 442 sprawy. Nie wszystkie sprawy zostały załatwione w roku objętym informacją. Na koniec roku 2014 pozostało 266 spraw (239 administracyjne oraz 27 spraw z aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych). Dodać należy, że podstawowe zadanie polegające na sprawowaniu funkcji organu wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości organów samorządu terytorialnego Kolegium wykonało zgodnie z założonym celem na 2014 r., tzn. w 90 %.

Ustawowe terminy rozpoznania spraw przewidziane w art. 35 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 139 i art. 140 Ordynacji podatkowej nie zostały zachowane. Przy czym Kolegium nie pozostawało w bezczynności. Strony postępowania administracyjnego każdorazowo powiadamiano o konieczności wydłużenia terminu załatwienia sprawy. Na dłuższe oczekiwanie na załatwienie sprawy, poza zwiększoną liczbą wpływu spraw oraz złożonością prowadzonych postępowań, wpływ miało również zmniejszenie w trakcie roku sprawozdawczego liczby etatowych członków. W tym miejscu nie sposób przypomnieć, że przy wystarczającym wyposażeniu, efektywność prowadzonych postępowań, ograniczona jest w tut. Kolegium czynnikiem ludzkim, konkretnie - liczbą posiadanych etatów orzeczniczych. W stosunku do maksymalnej liczby członków etatowych, określonej - zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych /Dz. U. Nr 74, poz. 828/ - na poziomie **11 osób**, zatrudnienie w Kolegium stanowi

55% obsady maksymalnej i jest niższe od średniego wskaźnika kolegiów, który w 2013 r. wynosił 62%. Kolegium wielokrotnie podkreślało, że liczba etatów nie jest adekwatna do liczby rozpatrywanych spraw przypadających na 1 etat orzecznicy. Wnioski o dodatkowy etat orzecznicy, składane rokrocznie, pozostają niezadowolone. Zgodnie z przyjętą oszczędnościową polityką zatrudnienia w administracji publicznej, zwiększone zadania mają być wykonywane w ramach posiadanych zasobów kadrowych.

W omawianym okresie sprawozdawczym dotychczasowy trend strukturalny został zachowany jedynie w sprawach administracyjnych. Natomiast zmianie uległa ogólna struktura rodzajowa spraw. Prawie dwukrotnie zwiększyła się liczba spraw z zakresu stosunków cywilnoprawnych związanych z aktualizacją opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych (np. 2010 r. - 53 sprawy, 2012 r. - 88 spraw, 2013 r. - 83 sprawy, 2014 r. - 198 spraw).

Z analizy ilościowej spraw administracyjnych wynika, że w 2014 r. nadal dominującą grupę, bo 34% stanowiły sprawy z zakresu szeroko rozumianej pomocy społeczno- socjalnej (2007 r. - 464, 2008 r. - 614, 2009 r. - 738, 2010 r. - 884, 2011 r. - 890, 2012 r. - 704, 2013 r. - 1047; 2014 r. - 667). W tym bloku spraw najwyższy wskaźnik należy przypisać grupie z zakresu świadczeń rodzinnych i opiekuńczych (400 spraw). Kolejną grupę tematyczną, obejmującą ok. 21% ogółu spraw administracyjnych (2007 r. - 282, 2008 r. - 317, 2009 r. - 497, 2010 r. - 453, 2011 r. - 469, 2012 r. - 446; 2013 r. - 609, 2014 r. - 413), to sprawy objęte proceduralnie przepisami ustawy Ordynacja podatkowa. Trzecią liczebną grupę stanowiły sprawy z zakresu gospodarki nieruchomościami (21%). Czwarta znacząca grupa rodzajowa, ok. 7%, to sprawy o tematyce zagospodarowania przestrzennego i opłat planistycznych (2007 r. - 105, 2008 r. - 145, 2009 r. - 123, 2010 r. - 172, 2011 r. - 146 2012 r. - 167, 2013 r. - 153 2014r. - 148). Sprawy z zakresu szeroko rozumianej ochrony środowiska i przyrody oraz mieszczące się w kompleksie ruchu drogowego nie przekroczyły wskaźnika 5%. Pozostałe grupy tematyczne stanowiły niewielki odsetek spraw i mieściły się w przedziale od 0,2% do 0,6% (sprawy z zakresu informacji publicznej, prawa górniczego - opłat eksploatacyjnych, egzekucji administracyjnej). Pozostałe sprawy różne stanowiły łącznie ok. 6%. (110 spraw administracyjnych).

Mimo obiektywnych ograniczeń Kolegium w Pile w 2014 r. załatwiło łącznie **2385 spraw**, (2013 r. - 2423; 2012 r. - 2021 spraw). Wykonanie na wykazanym poziomie było możliwe dzięki uruchomieniu środków z rezerwy celowej na wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium.

Kolegium w Pile znajduje się w grupie kolegiów o wysokim wskaźniku wydajności. Na jeden etat orzecznicy w roku sprawozdawczym przypadało średnio 398 spraw zakończonych (w 2013 r. 404 sprawy, 2012 r. - 336 spraw). Biorąc pod uwagę, że obciążenie pozaetatowych członków uzależnione jest od ograniczonych środków finansowych będących w dyspozycji Kolegium oraz dyspozycyjności orzeczników pozaetatowych, gros spraw załatwionych należy przypisać na etat orzecznicy. W omawianym okresie praca orzecznicza pozaetatowych członków stanowiła ok. 22% załatwionych spraw (2014 r. 525 spraw, 2013 r. - 615 spraw, w 2012 r. - 423).

W 2014 r. ocena orzeczniczej działalności jednostek samorządu terytorialnego była zbliżona do lat poprzednich. Rozpoznając odwołania i wnioski (w liczbie 1053),

Kolegium pozytywnie oceniło rozstrzygnięcia organów I instancji w około 49,67% (2009 r. - 34,11%, 2010 r.- 32,83%, 2011 r.- 29,52%, 2012 r.- 48,77% , 2013 r. - 56,79%) wydając **523** orzeczenia, obejmujące rozstrzygnięcia utrzymujące w mocy akty organów I instancji oraz odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji. Wskaźnik decyzji podlegających negatywnej ocenie stanowił 50,33% - **530** orzeczeń (2009 r. – 65,89%, 2010 r.- 67,17%, 2011 r.- 70,48%, 2012 r.- 51,23%, 2013 r. – 43,21%) . Analiza wydanych za lata 2009 -2014 orzeczeń wskazuje na pozytywny kierunek w działalności orzeczniczej organów I instancji rejonu działania tut. Kolegium. Przedstawiona proporcja jest zbliżona do średnich wskaźników prezentowanych przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, która za 2013r. wynosiła odpowiednio **47,25% i 52,75%** . (za 2009 r. - 39,40% i 60,60%; 2010 r. - 39,56% i 60,44; 2011 r. – 38,4% i 61,6%, 2012 r. - 44,42% i 55,58%.).

Kolegium w 2014 r., przeprowadzając rozprawy dla każdego wniosku użytkownika wieczystego, w 44% dążyło do polubownego załatwienia sprawy aktualizacji opłat za użytkowanie gruntu. Odsetek liczby sprzeciwów w stosunku do ogólnej liczby spraw załatwionych z tego zakresu kształtował się na niskim poziomie - 5%.

W okresie sprawozdawczym Kolegium rozpatrzyło znacznie więcej skarg (z 2013 i 2014 r.) na bezczynność i przewlekłość postępowania organów I instancji. Żalący oczekiwali przyspieszenia wydania orzeczeń pierwszoinstancyjnych w zakresie ustalenia warunków zabudowy i przyznania świadczeń opiekuńczych. Spośród dwudziestu (20) żalących się podmiotów, w sześciu przypadkach Kolegium uznało skargi za niezasadne (z gminy Białośliwie, Trzcianki, Wągrowca). W pozostałych, 14. sprawach Kolegium potwierdziło stanowiska wnoszących o wydanie bez zbędnej zwłoki orzeczeń w zakresie środowiskowych uwarunkowań (gmina Trzcianka, Oborniki, Lubasz), warunków zabudowy (gmina Kaczory, Złotów) oraz wydania na wniosek inwestora zezwoleń na usunięcie znaczącej liczby drzew w związku z projektem inwestycyjnym (gmina Trzcianka).

Natomiast liczba skarg na bezczynność i przewlekłe działanie Kolegium, w porównaniu do roku ubiegłego zmniejszyła się z 8 do 2. Skarżący oczekiwali szybkiego załatwienia odwołań w sprawach specjalnego zasiłku opiekuńczego, z zakresu zagospodarowania przestrzennego i środowiskowych uwarunkowań. W roku objętym informacją Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu rozpoznał 5 skarg na bezczynność Kolegium, uznając jedną skargę na przewlekłe działanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji ustalającej warunki zabudowy dla budowy budynku inwentarskiego (hodowli królików.) W pozostałych przypadkach Sąd oddalił skargę (1), odrzucił skargę (1), a w 2. skargach Sąd uznając przewlekłość postępowania, bez rażącego charakteru, wobec merytorycznego rozstrzygnięcia przez Kolegium odwołania, umorzył postępowanie sądoadministracyjne.

W omawianym okresie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wydał 199 prawomocnych wyroków, w 58 przypadkach negatywnie ocenił rozstrzygnięcia Kolegium wydane w przeważającej liczbie w 2013 r.(29%). Tym samym do 6% zwiększył się odsetek skarg uwzględnionych przez sądy administracyjne w stosunku do ogólnej liczby wydanych w okresie sprawozdawczym orzeczeń podlegających zaskarżeniu. Negatywna ocena Sądu najczęściej opierała się na naruszeniu przepisów postępowania administracyjnego - art. 7, art. 77 i art. 80 k.p.a.; art. 122, art.187 i art.191 O.p.

Uznanie skarg w znakomitej większości dotyczyło orzeczeń Kolegium wydanych w przedmiocie odmowy przyznania nowego świadczenia - specjalnego zasiłku opiekuńczego osobom często wcześniej uprawnionym do świadczenia pielęgnacyjnego (ok. 36%). Drugą grupę wyroków uznających skargi podmiotów na decyzje Kolegium stanowiły sprawy podatkowe (21%). Sąd rozpoznając skargi w przedmiocie wymiaru podatku zwracał uwagę na rzeczywiste ustalenie przedmiotu opodatkowania, w szczególności w sytuacji zaprzestania działalności gospodarczej i właściwej stawki podatkowej. W przypadku zastosowania ulgi podatkowej wskazywał na konieczność zindywidualizowania okoliczności sprawy.

Trzecia grupa (12%) prawomocnie zakończonych spraw dotyczyła świadczeń alimentacyjnych, a wśród nich skarg prokuratora rejonowego na decyzję Kolegium w przedmiocie odmowy uchylenia decyzji w sprawie zatrzymania prawa jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu wydanej wobec sprzeciwu prokuratora, w wyniku wznowienia postępowania z urzędu. Pozostałe wyroki rozstrzygały w sprawach należności publiczno-prawnych – zwrotu nadpłaconej części opłaty za wydanie karty pojazdu, dotyczyły tematyki ustalenia warunków zabudowy, opłaty planistycznej i projektów podziału nieruchomości. Kolegium dostosowało się do wiążących wyroków sądowych.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.;

W okresie objętym niniejszą informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile złożyło jedną skargę kasacyjną w przedmiocie uchybień proceduralnych co do składu osobowego organu II instancji rozpatrującego sprawę odmowy umorzenia zaległości podatkowej za lata 2004-2006. Kolegium nie zgodziło się z oceną Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, który wyrokiem z dnia 13 marca 2014 r. uchylił orzeczenie organu odwoławczego z powodu naruszenia przepisu art. 130§ 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 749 ze zm.) uznając, że Kolegium wydając trzykrotnie decyzje w trybie odwoławczym orzekało w takim samym składzie lub w składzie częściowo powtarzającym się.

Zgodnie z art. 130 § 1 o.p. członek samorządowego kolegium odwoławczego podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawach dotyczących zobowiązań podatkowych, w którym brał udział w wydaniu zaskarżonej decyzji. Wbrew twierdzeniom Sądu, w ocenie Kolegium wskazani członkowie brali udział w rozpatrywaniu przedmiotowej sprawy jako członkowie organu odwoławczego (na poziomie II instancji), nie uczestniczyli w postępowaniu pierwszoinstancyjnym.

Dwie wcześniejsze decyzje organu odwoławczego uchylające decyzję organu I instancji i przekazujące sprawę do ponownego rozpatrzenia temu organowi, poprzedzające wydanie trzeciej, będącej przedmiotem skargi, nie były zaskarżone w rozumieniu art. 130§ 1 pkt 6 o.p. Dlatego w ocenie Kolegium Sąd dokonał nieuprawnionej rozszerzającej wykładni cytowanego przepisu. Kolegium podzieliło pogląd wyrażony w wyroku, że przepis ten odnosi się do przypadku zaskarżenia decyzji w trybie zwyczajnym jak i nadzwyczajnym. Jednocześnie wskazało, że uregulowanie to dotyczy sytuacji, w której członek Kolegium rozpatruje tę samą sprawę jako członek organów obu instancji, a więc osoby, która orzekała w sprawie w

I instancji, a po jej wydaniu została przeniesiona do II instancji i miałyby orzekać w tej sprawie, a także do sytuacji, uregulowanej w art. 221 o.p. w przypadku gdy Kolegium rozpoznaje odwołanie od wydanych przez siebie decyzji.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w omawianym okresie nie rozpoznawał skarg kasacyjnych Kolegium.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w 2014 r. było kontrolowane przez dwie instytucje. Kontrolę przeprowadził Zakład Ubezpieczeń Społecznych w Pile w zakresie prawidłowości i rzetelności obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz zgłaszania danych za lata 2011-2013. Uchybień nie stwierdzono i zaleceń pokontrolnych nie wydano. Kontrolę Archiwum Zakładowego SKO w Pile przeprowadziło Archiwum Państwowe w Poznaniu. Tutaj również nie wydano zaleceń pokontrolnych. Protokoły kontroli znajdują się w siedzibie Kolegium.

5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;

Samorządowe Kolegium w Pile w 2014 r. nie wszczyłało procedury sygnalizacyjnej wobec organów jednostek samorządu terytorialnego obsługiwanych rejonu.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w roku objętym informacją nie prowadziło szkoleń dla organów I instancji. Natomiast członkowie Kolegium w Pile i pracownicy biura uczestniczyli w konferencjach i szkoleniach regionalnych organizowanych przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

7. Wskazanie nowych zadań;

W 2014r. Kolegium w Pile realizowało zadania orzecznicze wynikające z ponad 200 ustaw i rozporządzeń.

8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych;

Budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile ustalony ustawą budżetową na 2014 r. wynosił 1230 tys. zł. W trakcie roku budżetowego plan wydatków tut. Kolegium zwiększył się o 182 tys. zł i kształtował się na poziomie 1412 tys. zł. Zwiększenie budżetu Kolegium związane było z otrzymaniem z rezerwy celowej środków na wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium, na realizację zasądzonych od SKO w Pile na rzecz skarżących kosztów sądowych, a także wypłaceniem uprawnionym pracownikom nagród jubileuszowych oraz odpraw rentowych. Budżet Kolegium w Pile został zrealizowany w 100%.

W obsadzie orzeczniczej Kolegium w Pile, 8 osób posiada uprawnienia radcy prawnego. Pozostali orzecznicy oraz pracownicy biura posiadają wyższe wykształcenie prawnicze i kierunkowe. W 2014 r. Kolegium pracowało w zmniejszonej obsadzie orzeczniczej i biurowej z powodów losowych. Istotnym jest, że obowiązki orzecznicze przekładają się na zakres prac biurowych rozpoczynając

od rejestracji spraw, na wysyłce i archiwizacji kończąc. W 2014 r. obsługę księgową, organizacyjno-administracyjną, biurową i archiwistyczną Kolegium zapewniało 5. pracowników biura (w tym główny księgowy i kierownik biura), którzy wykazali się dużą efektywnością pracy. Obsługę informatyczną jednostki zapewnia zewnętrzna firma. Przypomnieć trzeba, że od 2009 r. płace pracowników Kolegium nie były objęte podwyżką.

Z analizy wpływu spraw w dłuższym okresie wynika, że stan zatrudnienia etatowych członków jak i środki na wynagrodzenia pracowników nie uwzględniają zakresu realizowanych przez tutejsze Kolegium zadań.