

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 1659 ze zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 613; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: chodzieski, czarnkowsko - trzcianecki, obornicki, pilski, wągrowiecki i złotowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 14 członków: 6 etatowych i 8 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
<u>5</u>	<u>1</u>	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
6	0	2

2.2. Biuro Kolegium składa się z 5 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile od marca 2009 r. mieści się w Pile, przy ul. Dzieci Polskich 26, w budynku będącym w zarządzie Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu. Kolegium korzysta z pomieszczeń biurowych na podstawie umowy użyczenia. Powierzchnia biurowa użyczonych lokali – 251,54 m² - zaspokaja potrzeby lokalowe Kolegium. Kolegium w Pile dysponuje salą rozpraw, pomieszczeniem socjalnym i serwerownią. Orzecznicy pracują w oddzielnych pokojach. Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest zadowalający. Zużyty sprzęt komputerowy lub ten, którego nie można włączyć do dalszej migracji, sukcesywnie wymienia się na nowy. Kolegium posiada lokalną sieć komputerową z dostępem do usług internetowych. W 2015 roku Kolegium jako partner ogólnego projektu realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa oś 2 i oś 3, którego liderem jest Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie, zakupiło sprzęt komputerowy z rezerwy celowej „Środki na informatyzację, rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz upowszechnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu” w celu podniesienia poziomu informatyzacji urzędu. Jednostka korzysta z programu finansowo – księgowo-kadrowego z dodatkowymi modułami firmy ProgMan (obecnie Wolters Kluwer S.A.), Płatnika, NBE oraz bazy programów prawnych LEX Wolters Kluwer S.A. Rejestracja spraw odbywa się w systemie REPERTORIUM2.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją 2407

w tym spraw:

- 1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego / łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych ^{/1} - 266
- 1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 2141

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem 1882

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	439
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	144
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	604
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	306
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	130
7.	prawo wodne	1
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	12
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	89
11.	prawo górnicze i geologiczne	6
12.	egzekucja administracyjna	11
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	137

- 2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 – dalej jako Ppsa)³ - - 154**
- 2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 105**
- 2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0**

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2186

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td><td>42</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	42	1011
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	42			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	323		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>4</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	4	8
uznające zażalenia za uzasadnione	4			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z p.zm.)	154		
5.	pozostałe / ⁷	690		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	521
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ^{/7}	164
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/7}	203

4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	26
5.	pozostałe	97

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	4
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	24
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	194
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	11
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	5
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	10
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	75

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ -

CZĘŚĆ IV**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	108
w tym ugody -	48
3. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	8
4. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ -	24

CZĘŚĆ V**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z p. zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	154
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	140
• wskaźnik „zaskarżalności” / ¹¹ -	13,85 %
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	10
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	3
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem -	1
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹² -	0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -

131

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	130 50
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	1 1

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ;

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹²¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw;

- 1.1. W 2015 r. Kolegium w Pile zwróciło uwagę na problem orzeczniczy w obszarze sprawy z zakresu ochrony przyrody - *uiszczenia opłaty za wycinkę drzew przez rolnika prowadzącego gospodarstwo rolne.*

Zagadnienie prawne dotyczyło kwestii czy rolnik, który zamierza - w ramach prowadzonej przez siebie działalności wytwórczej w rolnictwie - usunąć drzewa rosnące na terenie swojej nieruchomości, ponosi opłatę za wycinkę zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody czy też może być zwolniony z tej opłaty?

Zgodnie z art. 86 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody nie nalicza się opłat za usunięcie drzew lub krzewów, na których usunięcie osoba fizyczna uzyskała zezwolenie na cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Czy prowadzenie działalności rolniczej na gruncie można uznać za cel niezwiązany z działalnością gospodarczą?

Stosownie do treści art. 2 ustawy z dnia 02 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 584) działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły. Według art. 3, przepisów tej ustawy nie stosuje się jednak do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego (...).

Według powyższego przepisu zatem działalność wytwórcza w rolnictwie nie podlega pod regulacje ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Zauważyć jednak należy, iż orzecznictwo sądowe, w tym wyrok NSA w Warszawie z dnia 29 sierpnia 2007 r. sygn. akt II OSK 1618/06 (Lex nr 364703) stanowi, iż *działalność wytwórcza w rolnictwie (prowadzenie gospodarstwa rolnego) jest działalnością gospodarczą w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jednakże do tej działalności nie stosuje się pozostałych jej przepisów.* Innymi słowy mówiąc prowadzenie gospodarstwa rolnego stanowi działalność gospodarczą, ale szczegółowe postanowienia ustawy o swobodzie działalności gospodarczej jej nie dotyczą.

Przekładając to na podniesiony wyżej problem Kolegium przyjęło stanowisko, że skoro rolnik deklaruje, iż zamierza usunąć drzewa na cele prowadzenia przez siebie działalności rolniczej (gospodarczej), to decyzja zezwalająca mu na to musi wiązać się z obowiązkiem uiszczenia opłaty za wycinkę drzew.

Problem rodzi się wtedy, gdy cel leżący u podstawy wniosku o usunięcie drzew (uzyskanie dodatkowego areалу gruntów rolnych dla skorzystania z tzw. dopłat bezpośrednich) pozostaje w jawnej dysproporcji (a nawet sprzeczności) do wymiaru

opłaty wiążącej się z udzielonym zezwoleniem na usunięcie drzew z gruntów rolnych. Dopłaty bezpośrednie za hektar gruntów wynoszą bowiem najczęściej kilkaset złotych, gdy opłaty za wycinkę drzew z takich gruntów mogą czasami wynosić wiele tysięcy złotych.

W ocenie Kolegium sprawa ta wymaga doprecyzowania, ponieważ ustawa o ochronie przyrody ani inne przepisy szczególne (np. odnoszące się do obowiązku utrzymywania gruntów rolnych w dobrej kulturze - rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. z 2014 r. poz. 1372) nie przewidują możliwości zwalniania rolników z opłat o których mowa w art. 84 ustawy o ochronie przyrody.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w 2015 r. swą właściwością miejscową obejmowało 46 jednostek samorządu terytorialnego, teren liczący wg danych GUS na 2015 r. 472675 mieszkańców.

W 2015 r. do Kolegium w Pile wpłynęło 2141 spraw o 179 spraw mniej niż w poprzednim okresie (w 2007 r. – 1218; w 2008 – 1814 spraw; w 2009 r. – 1940 spraw, w 2010 r. – 1983 spraw, w 2011 r. – 2076 spraw, 2012 r. – 1962; 2013r. - 2603 sprawy, 2014 r. -2320 spraw).

Wskaźnik natężenia, wyrażony w %, jako liczba wpływu spraw z 2015 r. przypadających na 1000 mieszkańców i wynosił średnio **4,5** (2007 r.- 2,6; 2008 r. - 3,6; 2009 r.- 4,2; 2010 r. – 4,2; 2011 r. – 4,4; 2012 r. - 4,1; 2013 r.- 5,5 ; 2014 r.- 4,9). Najwyższy wskaźnik należy do powiatu wągrowieckiego (5), najniższy powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego (2,7).

W roku objętym informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile prowadziło ewidencję dla 2407 spraw. Oznacza to, że na jeden etat orzeczniczy przypadało 401 spraw. Nie wszystkie sprawy zostały załatwione w roku objętym informacją. Na koniec roku pozostało do rozpatrzenia 113 spraw (89 spraw administracyjnych oraz 24 sprawy z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych). Dodać należy, że podstawowe zadanie polegające na sprawowaniu funkcji organu wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości organów samorządu terytorialnego Kolegium wykonało w 95 % na planowane 85%.

Ustawowe terminy rozpoznania spraw przewidziane w art. 35 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 139 i art. 140 Ordynacji podatkowej nie zostały zachowane. Przy czym Kolegium nie pozostawało w bezczynności. Strony postępowania administracyjnego każdorazowo powiadamiano o konieczności wydłużenia terminu załatwienia sprawy. Na dłuższe oczekiwanie na załatwienie sprawy w związku ze złożonością prowadzonych postępowań, wpływ miała również zmniejszona liczba etatowych członków. W tym miejscu nie sposób przypomnieć, że przy wystarczającym wyposażeniu, efektywność prowadzonych postępowań, ograniczona jest w tut. Kolegium czynnikiem ludzkim, konkretnie - liczbą posiadanych etatów orzeczniczych. W stosunku do maksymalnej liczby członków etatowych, określonej - zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów

odwoławczych /Dz. U. Nr 74, poz. 828/ - na poziomie **11 osób**, zatrudnienie w Kolegium stanowi **55%** obsady maksymalnej i jest niższe od średniego wskaźnika kolegiów, który w 2014 r. wynosił **63%**. Kolegium wielokrotnie podkreślało, że liczba etatów nie jest adekwatna do liczby rozpatrywanych spraw przypadających na 1 etat orzecznicy. Wnioski o dodatkowy etat orzecznicy, pozostają niezrealizowane. Zgodnie z przyjętą oszczędnościową polityką zatrudnienia w administracji publicznej, zwiększone zadania mają być wykonywane w ramach posiadanych zasobów kadrowych.

W omawianym okresie sprawozdawczym dotychczasowy trend strukturalny został zachowany zarówno w sprawach administracyjnych jak i z zakresu stosunków cywilnoprawnych związanych z aktualizacją opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych

Z analizy ilościowej spraw administracyjnych wynika, że w 2015 r. nadal dominującą grupę, bo 32% stanowiły sprawy z zakresu szeroko rozumianej pomocy społeczno- socjalnej (2007 r. – 464, 2008 r. – 614, 2009 r. – 738, 2010 r.- 884, 2011 r. 890, 2012 r. - 704, 2013 r. -1047; 2014 r.- 667; 2015 r. - 604). W tym bloku spraw najliczniejszą grupę stanowią sprawy z zakresu świadczeń rodzinnych i opiekuńczych (343 sprawy). Kolejną grupę tematyczną, obejmującą ok. 23% ogółu spraw administracyjnych (2007 r. – 282, 2008 r. – 317, 2009 r. – 497, 2010 r.- 453, 2011 r.- 469, 2012 r.- 446; 2013 r.- 609, 2014 r. – 413; 2015r. -439), to sprawy objęte proceduralnie przepisami ustawy Ordynacja podatkowa. Trzecią liczebną grupę stanowiły sprawy z zakresu gospodarki nieruchomościami (16%). Czwarta znacząca grupa rodzajowa utrzymująca na podobnym poziomie, ok. 8%, to sprawy o tematyce zagospodarowania przestrzennego i opłat planistycznych (2007 r. -105, 2008 r. – 145, 2009 r.- 123, 2010 r. -172, 2011 r. - 146 2012 r. – 167, 2013 r. -153 2014r. – 148; 2015 r.-144). Sprawy z zakresu szeroko rozumianej ochrony środowiska i przyrody stanowiły 7% spraw, a mieszczące się w kompleksie ruchu drogowego nie przekroczyły wskaźnika 5%. Sprawy różne, czyli m.in. te nie zastrzeżone dla składów orzeczniczych kształtowały się na poziomie 6%. Pozostałe grupy tematyczne stanowiły niewielki odsetek spraw i mieściły się w przedziale od 0,2% do 0,6% (sprawy z zakresu informacji publicznej, prawa górniczego - opłat eksploatacyjnych, egzekucji administracyjnej). Pozostałe sprawy różne stanowiły łącznie ok. 6%. (110 spraw administracyjnych).

Mimo ograniczeń kadrowych Kolegium w Pile w 2015 r. załatwiło łącznie 2294 sprawy (2012 r.- 2021; 2013 r.- 2423; 2014 r.- 2385 spraw).

Kolegium w Pile znajduje się w grupie kolegiów o wysokim wskaźniku tzw. „wydajności”. Na jeden etat orzecznicy w roku sprawozdawczym przypadały średnio 382 sprawy zakończone (w 2014 r. 398 spraw, w 2013 r. 404 sprawy, 2012 r.- 336 spraw). Biorąc pod uwagę, że obciążenie pozaetatowych członków uzależnione jest od ograniczonych środków finansowych będących w dyspozycji Kolegium oraz dyspozycyjności orzeczników pozaetatowych, gros spraw załatwionych należy przypisać na etat orzecznicy. W omawianym okresie praca orzecznicza pozaetatowych członków stanowiła ok. 26% załatwionych spraw (2015 r. 607 spraw; 2014 r. 525 spraw, 2013 r.- 615 spraw, w 2012 r. - 423).

W 2015 r. zmieniła się struktura oceny działalności orzeczniczej jednostek samorządu terytorialnego. Rozpoznając odwołania i wnioski (w liczbie 1047), Kolegium pozytywnie oceniło rozstrzygnięcia organów I instancji w około 50,81%

(2009 r. - 34,11%, 2010 r.- 32,83%, 2011 r.- 29,52%, 2012 r.- 48,77% , 2013 r. - 56,79%; 2014 - 49,67%) wydając **532** orzeczenia, obejmujące rozstrzygnięcia utrzymujące w mocy akty organów I instancji oraz odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji. Wskaźnik orzeczeń podlegających negatywnej ocenie stanowił 49,19% - **515** orzeczeń (2009 r. – 65,89%, 2010 r.- 67,17%, 2011 r.- 70,48%, 2012 r.- 51,23%, 2013 r. – 43,21%; 2014 r. – 50,33%). Analiza wydanych za lata 2009 -2014 orzeczeń wskazuje na pozytywny kierunek w działalności orzeczniczej organów I instancji rejonu działania tut. Kolegium. Zachowana jest zatem tendencja wzrostu pozytywnie ocenianych orzeczeń w skali kraju, aczkolwiek wskaźnik 2015 roku wskazuje odwróconą proporcję do prezentowanej przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych (za 2009 r. - 39,40% i 60,60%; 2010 r. - 39,56% i 60,44; 2011 r. – 38,4% i 61,6%, 2012 r. - 44,42% i 55,58%; 2013 r. - **47,25% i 52,75%**).

Kolegium w 2015 r., przeprowadzając rozprawy dla każdego wniosku użytkownika wieczystego, przede wszystkim dążyło do polubownego załatwienia sprawy aktualizacji opłat za użytkowanie gruntu zawierając ugody w 44%. Odsetek liczby sprzeciwów w stosunku do ogólnej liczby spraw załatwionych z tego zakresu kształtował się na niskim poziomie - 7%.

W okresie sprawozdawczym Kolegium rozpatrzyło znacznie mniej skarg na bezczynność i przewlekłość postępowania organów I instancji. Spośród 8 żalących się podmiotów, w 4 przypadkach Kolegium uznało skargi za niezasadne (z gminy Okonek, Rogoźna i miasta Złotowa). W pozostałych, 4. sprawach Kolegium potwierdziło stanowiska wnoszących o wydanie bez zbędnej zwłoki orzeczeń w zakresie przyznania nieodpłatnie na własność działki gruntu, po uchyleniu przez Kolegium decyzji organu I instancji i przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia (powiat Złotowski), rozgraniczenia nieruchomości poprzez ustalenie przez geodetę granicy pomiędzy geodezyjnie oznaczonymi działkami (gmina Krajenka), ustalenia warunków zabudowy dla budowy elektrowni wiatrowej (gmina Oborniki,) w sprawie nakazania usunięcia odpadów budowlanych (gmina Trzcianka) oraz wydania na wniosek inwestora zezwoleń na usunięcie znaczącej liczby drzew w związku z projektem inwestycyjnym oraz przedwczesne zastosowanie przez organ sankcji pozostawienia wniosku bez rozpoznania (gmina Trzcianka).

Natomiast liczba skarg na bezczynność i przewlekłe działanie Kolegium, w porównaniu do roku ubiegłego zwiększyła się z 2 do 10. Jednorodnych 9 skarg na bezczynność Kolegium złożyło Stowarzyszenie Nasza Ziemia. Skarżący oczekiwali szybkiego załatwienia spraw o stwierdzenie nieważności decyzji stwierdzających brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w sprawie budowy elektrowni wiatrowych na różnych działkach położonych w gminie Zakrzewo. Jedna skarga dotyczyła bezczynności Kolegium w sprawach równolegle toczących się nadzwyczajnych postępowań zainicjowanych przez skarżących w zakresie zobowiązań podatkowych w podatku od nieruchomości za lata 2007-2010.

W roku objętym informacją Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu rozpoznał 1 skargę na bezczynność Kolegium w przedmiocie rozpoznania zażalenia w sprawie nałożenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (). Sąd wobec merytorycznego rozstrzygnięcia przez Kolegium zażalenia przed wyznaczonym terminem rozprawy, umorzył postępowanie

sądowoadministracyjne. Sąd uznał, że wystąpiła bezczynność, ale działanie Kolegium nie nosiło znamion rażącego naruszenia prawa.

W omawianym okresie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wydał 131 prawomocnych orzeczeń, w 51 przypadkach negatywnie ocenił rozstrzygnięcia wydane przez Kolegium w przeważającej liczbie z 2014 r. (38,93%). Negatywna ocena Sądu dotyczyła naruszeniu przepisów postępowania administracyjnego w postaci braku dostatecznego wyjaśnienia sprawy - art. 7, art. 77 i art. 80 Kpa; art. 122, art.187 i art.191 Op.

W grupie wyroków uznających skargi dominowały sprawy z zakresu specjalnego zasiłku opiekuńczego realizowanego na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz zasiłku opiekuńczego – świadczenia wprowadzonego ustawą z dnia 04 kwietnia 2014r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekuna, dla osób wcześniej uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego (ok. 30%) oraz sprawy podatkowe (24%). Sąd rozpoznając skargi w przedmiocie ustalania zobowiązań podatkowych zwracał uwagę na rzeczywiste ustalenie przedmiotu opodatkowania, względy techniczne wykorzystywanej nieruchomości w szczególności w sytuacji zaprzestania działalności gospodarczej oraz właściwej stawki podatkowej.

Trzecia grupa (12%) prawomocnie zakończonych spraw dotyczyła tematyki ustalenia warunków zabudowy. Pozostałe wyroki rozstrzygały w sprawach świadczeń alimentacyjnych, komunikacyjnych i projektów podziału nieruchomości. Kolegium rozpoznając ponownie sprawy uchylone przez WSA w Poznaniu dostosowało się do wiążących zaleceń.

3. *Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.;*

W okresie objętym niniejszą informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile złożyło jedną skargę kasacyjną. Kolegium, podobnie jak w roku minionym, nie zgodziło się z oceną Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, który wyrokiem z dnia 28 maja 2015 r. (sygn. akt ISA/Po 205/15) uchylił orzeczenie organu odwoławczego z powodu naruszenia przepisu art. 130§ 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2015 r. , poz. 613 ze zm.) uznając, że Kolegium ponownie rozpoznając sprawę - odwołanie od organu I instancji - po uprzednim uchyleniu jego decyzji przez WSA, wydając decyzję w trybie odwoławczym orzekało w składzie częściowo powtarzającym się.

Zgodnie z art. 130 § 1 o.p. członek samorządowego kolegium odwoławczego podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawach dotyczących zobowiązań podatkowych, w którym brał udział w wydaniu zaskarżonej decyzji.

W ocenie Sądu dwukrotne wydanie decyzji w tej samej sprawie, przez skład osobowy dotyczący dwóch członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego stanowił naruszenie zasady obiektywnego rozstrzygania sprawy. Zdaniem Kolegium Wojewódzki Sąd Administracyjny dokonał nieuprawnionej rozszerzającej wykładni cytowanego przepisu. Przepis ten dotyczy sytuacji gdy ten sam członek kolegium uczestniczy w wydaniu decyzji w tej samej sprawie zarówno przed organem I instancji, jak i w postępowaniu prowadzonym przez organ odwoławczy. W rozpatrywanej sprawie członkowie Samorządowego Kolegium Odwoławczego

w Pile brali udział w rozstrzygnięciu sprawy jedynie jako członkowie jako organu odwoławczego (na poziomie II instancji). Nie uczestniczyli natomiast w postępowaniu pierwszoinstancyjnym. Jednocześnie wskazano, że uregulowanie to dotyczy sytuacji, w której członek Kolegium rozpatruje tę samą sprawę jako członek organów obu instancji, a więc osoby, która orzekała w sprawie w I instancji, a po jej wydaniu została przeniesiona do II instancji i miałaby orzekać w tej sprawie, a także do sytuacji, uregulowanej w art. 221 o.p. w przypadku gdy Kolegium rozpoznaje odwołanie od wydanych przez siebie decyzji.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w omawianym okresie nie rozpoznawał skarg kasacyjnych Kolegium.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;

W Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Pile w 2015 roku nie przeprowadzano kontroli.

5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;

Kolegium w Pile w okresie objętym informacją nie wszczynało procedury sygnalizacyjnej wobec organów jednostek samorządu terytorialnego obsługiwanego rejonu.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w roku objętym informacją nie prowadziło szkoleń dla organów I instancji. Natomiast członkowie Kolegium w Pile i pracownicy biura uczestniczyli w konferencjach i szkoleniach regionalnych organizowanych przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

7. Wskazanie nowych zadań;

W 2015r. Kolegium w Pile realizowało zadania orzecznicze wynikające z ponad 200 ustaw i rozporządzeń.

8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych;

Budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile ustalony ustawą budżetową na 2015 r. wynosił 1292 tys. zł. W trakcie roku budżetowego plan wydatków tut. Kolegium zwiększył się o 132 tys. zł i kształtował się na poziomie 1424 tys. zł. Zwiększenie budżetu Kolegium związane było regulacją płac dla pracowników biura. Jak również z otrzymaniem rezerwy celowej pod nazwą „Środki na informatyzację, rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz upowszechnienie szerokopasmowego dostępu do internetu” w celu zbudowania interpretacyjnych rejestrów danych i dostępnych e-usług publicznych, rezerwy celowej na wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium, na realizację zasądzonych od SKO w Pile na rzecz skarżących kosztów postępowania sądowego, a także wypłaceniem uprawnionemu pracownikowi nagrody jubileuszowej. Budżet Kolegium w Pile został zrealizowany w 99,8%.

W 2015 r. Kolegium pracowało w zmniejszonej obsadzie orzeczniczej i biurowej z powodów losowych. Istotnym jest, że obowiązki orzecznicze przekładają się na

zakres prac biurowych rozpoczynając od rejestracji spraw, na wysyłce i archiwizacji kończąc. W 2015 r. obsługę księgową, organizacyjno-administracyjną, biurową i archiwistyczną Kolegium zapewniało 5. pracowników biura (w tym główny księgowy i kierownik biura). Obsługę informatyczną jednostki zapewnia zewnętrzna firma.

Z analizy wpływu spraw w dłuższym okresie wynika, że stan zatrudnienia etatowych członków jak i środki na wynagrodzenia pracowników nie uwzględniają zakresu realizowanych przez tutejsze Kolegium zadań.