

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2016 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2015r., poz. 1659 ze zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r., poz.201 ze zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: chodzieski, czarnkowsko - trzcianecki, obornicki, pilski, wągrowiecki i złotowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 15 członków: 6 etatowych i 9 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
<u>5</u>	<u>1</u>	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
6	0	3

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile od marca 2009 r. mieści się w Pile, przy ul. Dzieci Polskich 26, w budynku będącym w zarządzie Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu. Kolegium korzysta pomieszczeń biurowych na podstawie umowy użyczenia. Powierzchnia biurowa użyczonych lokali – 251,54 m² - zaspokaja potrzeby lokalowe Kolegium. Kolegium w Pile dysponuje salą rozpraw, pomieszczeniem socjalnym i serwerownią. Orzecznicy pracują w oddzielnych pokojach. Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest zadowalający. Zużyty sprzęt komputerowy lub ten, którego nie można włączyć do dalszej migracji, sukcesywnie wymienia się na nowy. Kolegium posiada lokalną sieć komputerową z dostępem do usług internetowych. Kolegium jest partnerem ogólnego projektu realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa oś 2 i oś 3, którego liderem jest Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie. Jednostka korzysta z programu finansowo – księgowo- kadrowego z dodatkowymi modułami firmy ProgMan (obecnie Wolters Kluwer S.A.), Płatnika, NBE oraz bazy programów prawnych LEX Wolters Kluwer S.A. Rejestracja spraw odbywa się w systemie REPERTORIUM2.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją 2764

w tym spraw:

- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego / łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych /¹ - 113
- 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 2651

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem 2442

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	938
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	390
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	503
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	191
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	156
7.	prawo wodne	6
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	1
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	4
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	104
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	11
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	138

- 2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016r., poz. 718 zezm. – dalej jako Ppsa)³ - - 171**
- 2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 38**
- 2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0**

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - **2509**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td><td>30</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	30	1109
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	30			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	591		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>33</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	33	38
uznające zażalenia za uzasadnione	33			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.)	171		
5.	pozostałe / ⁷	600		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	536
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ^{/7}	133
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/7}	233

4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	27
5.	pozostałe	180

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	0
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	523
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	5
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	9
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	54

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO

w roku objętym informacją/¹⁰ -

193

CZĘŚĆ IV**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	56
w tym ugody -	26
3. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	6
4. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ -	6

CZĘŚĆ V**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z p. zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	171
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	156
• wskaźnik „zaskarżalności” ^{/11} -	14,07 %
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	5
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	10
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem -	0
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem ^{/12} -	0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -

131

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	148 36
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	14 5

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹²¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw;

W roku objętym informacją, zagadnienia prawne powstałe w trakcie orzekania rozwiązywano w ramach praktycznego stosowania przepisów materialnych i proceduralnych, posiłkując się szerokim orzecznictwem sądowoadministracyjnym. Nieprawidłowości najczęściej dotyczyły zasad prowadzenia postępowania wyjaśniającego. W sprawach podatkowych - rażącego naruszenia prawa poprzez niezastosowanie przy ustalaniu podatku rolnego aktualnych przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2013r., poz. 1381 ze zm.), dotyczących zasad przeliczania użytków rolnych.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w 2016 r. swą właściwością miejscową obejmowało 46 jednostek samorządu terytorialnego, teren liczący wg danych GUS za I półrocze 2016 r. 472176 mieszkańców. W porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego nastąpił spadek o 499 mieszkańców regionu.

W 2016 r. do Kolegium w Pile wpłynęło 2651 spraw o 510 spraw więcej niż w poprzednim okresie (w 2007 r. – 1218; w 2008 – 1814 spraw; w 2009 r. – 1940 spraw, w 2010 r. – 1983 spraw, w 2011 r. – 2076 spraw, 2012 r. – 1962; 2013r. - 2603 sprawy, 2014 r. -2320 spraw, 2015 r. – 2141 spraw).

Wskaźnik natężenia, wyrażony w %, jako liczba wpływu spraw z 2016 r. przypadających na 1000 mieszkańców wynosił średnio 5,6 (2007 r.- 2,6; 2008 r. - 3,6; 2009 r.- 4,2; 2010 r. – 4,2; 2011 r. – 4,4; 2012 r. - 4,1; 2013 r.- 5,5 ; 2014 r.- 4,9; 2015 r. – 4,5). Najwyższy wskaźnik należał do powiatu obornickiego (13,6), najniższy (podobnie jak w 2015 r.) do powiatu czarnkowsko-trzcianieckiego (2,2).

W roku objętym informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile prowadziło ewidencję dla 2764 spraw. Oznacza to, że na jeden etat orzeczniczy przypadało 460 spraw. Nie wszystkie sprawy zostały załatwione w roku objętym informacją. Na koniec roku pozostało do rozpatrzenia 199 spraw (193 sprawy administracyjne oraz 6 spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych). Dodać należy, że podstawowe zadanie polegające na sprawowaniu funkcji organu wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości organów samorządu terytorialnego Kolegium wykonało w 93 % na planowane 90%, a spory cywilno-prawne dotyczące opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych zrealizowano w 84% na planowane 80%.

W związku z dużym napływem spraw termin załatwienia spraw w sposób oczywisty musiał ulec wydłużeniu o czym zawiadamiano strony postępowania administracyjnego. W tym miejscu należy przypomnieć, że przy wystarczającym zasobie rzeczowym Kolegium, efektywność prowadzonych postępowań, ograniczona jest czynnikiem ludzkim, konkretnie - liczbą posiadanych etatów orzeczniczych. W stosunku do maksymalnej liczby członków etatowych, określonej - zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych

członków samorządowych kolegiów odwoławczych /Dz. U. Nr 74, poz. 828/ - na poziomie **11 osób**, zatrudnienie w Kolegium stanowi **55%** obsady maksymalnej i jest niższe od krajowego średniego wskaźnika kolegiów, który w 2014 r. wynosił **63%**. Kolegium wielokrotnie podkreślało, że liczba etatów nie jest adekwatna do liczby rozpatrywanych spraw przypadających na 1 etat orzecznicy. Wnioski składane przez Kolegium o dodatkowe etaty orzecznicze rozpoznano negatywnie.

W omawianym okresie sprawozdawczym został zachowany trend strukturalny spraw administracyjnych oraz z zakresu stosunków cywilnoprawnych związanych z aktualizacją opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych ze znaczącą przewagą tych pierwszych (92%). Natomiast zmianie uległa struktura rodzajowa spraw administracyjnych wpływających do Kolegium.

W 2016 r., odmiennie niż w ubiegłych latach, dominującą grupę tematyczną w ogólnej liczbie spraw administracyjnych stanowiły sprawy objęte proceduralnie przepisami ustawy Ordynacja podatkowa. Wskaźnik w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrósł o 15 pkt, do 38% (2007 r. – 282, 2008 r. – 317, 2009 r. – 497, 2010 r.- 453, 2011 r.- 469, 2012 r.- 446; 2013 r.- 609, 2014 r. – 413; 2015r. - 439; 2016r. - 938). Tak znaczący wzrost był spowodowany gwałtownym napływem spraw z Gminy Ryczywół obejmujących swym zakresem rażące naruszenie prawa przy ustalaniu podatku rolnego za 2016 r.

Drugą najliczniejszą grupę - 21% - stanowiły sprawy z zakresu szeroko rozumianej pomocy społeczno-socjalnej (2007 r. – 464, 2008 r. – 614, 2009 r. – 738, 2010 r.- 884, 2011 r. 890, 2012 r. - 704, 2013 r. -1047; 2014 r.- 667; 2015 r. – 604; 2016r.- 503. W tym bloku spraw nadal dominują te z zakresu świadczeń rodzinnych, opiekuńczych i wychowawczych (333 sprawy). Przy czym spraw dotyczących świadczeń wychowawczych „500+” odnotowano w liczbie 144.

Trzecia grupa ilościowa, o współczynniku 16%, obejmowała sprawy o tematyce zagospodarowania przestrzennego i opłat planistycznych (2007 r. -105, 2008 r. – 145, 2009 r.- 123, 2010 r. -172, 2011 r. - 146 2012 r. – 167, 2013 r. -153 2014r. – 148; 2015 r.-144; 2016 r.-390).

Czwarta grupa, wykazująca tendencję spadkową dotyczyła spraw z zakresu gospodarki nieruchomościami (8%). Sprawy z zakresu szeroko rozumianej ochrony środowiska i przyrody kształtowały się na poziomie minionego roku (6% spraw), a mieszczące się w kompleksie ruchu drogowego nie przekroczyły wskaźnika 4%. Sprawy różne, czyli m.in. te nie zastrzeżone dla składów orzeczniczych kształtowały się na poziomie 4%. Pozostałe grupy tematyczne stanowiły niewielki odsetek spraw i mieściły się w przedziale od 0,2% do 0,9% (sprawy z zakresu informacji publicznej, prawa górniczego - opłat eksploatacyjnych, egzekucji administracyjnej). Pozostałe sprawy różne stanowiły łącznie ok. 6%. (97spraw administracyjnych).

Mimo ograniczeń kadrowych Kolegium w Pile w 2016 r. załatwiło łącznie 2565 spraw (2012 r.- 2021; 2013 r.- 2423; 2014 r. - 2385 spraw, 2015 r. 2294 sprawy).

Kolegium w Pile znajduje się w grupie kolegiów o wysokim wskaźniku tzw. „wydajności”. Na jeden etat orzecznicy w roku sprawozdawczym przypadało średnio 428 spraw załatwionych (w 2015 r. – 382 sprawy, w 2014 r. 398 spraw, w 2013 r. 404 sprawy, 2012 r.- 336 spraw). Biorąc pod uwagę, że obciążenie pozaetatowych członków uzależnione jest od ograniczonych środków finansowych będących w dyspozycji Kolegium oraz dyspozycyjności orzeczników pozaetatowych,

gros spraw załatwionych należy przypisać na etat orzeczniczy (etatowi członkowie 81% i pozaetatowi 19%). Analizując w dłuższym przedziale czasowym obsadę orzeczniczą w odniesieniu do liczby rozpoznawanych spraw ponownie należy zaakcentować, że stan zatrudnienia etatowych członków jak i środki na wynagrodzenia nie uwzględniają zakresu realizowanych przez tutejsze Kolegium zadań.

W 2016 r. Kolegium, rozpoznając odwołania i wnioski w liczbie 1302, pozytywnie oceniło rozstrzygnięcia organów I instancji w ok. 40,71% (2009 r. - 34,11%, 2010 r.- 32,83%, 2011 r.- 29,52%, 2012 r.- 48,77%, 2013 r. - 56,79%; 2014 - 49,67%,; 2015r.-50,81%) wydając **530** orzeczeń, obejmujących rozstrzygnięcia utrzymujące w mocy akty organów I instancji oraz odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji. Wskaźnik orzeczeń podlegających negatywnej ocenie stanowił 59,29% - **772** orzeczeń (2009 r. – 65,89%, 2010 r.- 67,17%, 2011 r.- 70,48%, 2012 r.- 51,23%, 2013 r. – 43,21%; 2014 r. – 50,33% ; 2015 r. - 49,19%). Prezentowane współczynniki mieszczą się w strukturze ocen przedstawianych przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w skali kraju.

W 2016 r., Kolegium dążyło przede wszystkim do polubownego załatwienia spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie gruntu, ugody zawarto w 46%. Odsetek liczby sprzeciwów złożonych do sądów powszechnych, w stosunku do ogólnej liczby spraw załatwionych z tego zakresu kształtował się na poziomie – 10,71%.

W okresie sprawozdawczym Kolegium rozpatrzyło 38 skarg na bezczynność lub przewlekłość postępowań organów I instancji. W 5 przypadkach Kolegium uznało skargi za niezasadne (z gminy Miasteczko Krajeńskie, Mieścisko i miasta Wągrowca). W pozostałych - 33 sprawach - Kolegium potwierdziło stanowiska wnoszących zobowiązując organy pierwszej instancji do wydania bez zbędnej zwłoki decyzji w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy(gmina Kaczory), wydania zaświadczeń w przedmiocie podstawy opodatkowania w podatku od nieruchomości (gmina Mieścisko).

W roku objętym informacją na bezczynność i przewlekłe działanie Kolegium, złożono 6 skarg. Pięć skarg, zakończonych prawomocnie ich odrzuceniem, dotyczyło bezczynności Kolegium w postępowaniach podatkowych wszczętych z wniosku skarżących o wznowienie postępowań zakończonych wydaniem przez Kolegium ostatecznych decyzji w zakresie zobowiązań podatkowych w podatku od nieruchomości za lata 2007-2010. Jedną skargę na przewlekłe prowadzenie postępowania złożono w przedmiocie przyznania specjalnego zasiłku opiekuńczego w sprawie ostatecznie zakończonej przed Kolegium.

W roku objętym informacją Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu rozpoznał 14 skarg na bezczynność Kolegium złożonych w 2015 r. i 2016 r. W pięciu przypadkach WSA w Poznaniu uwzględnił skargę na bezczynność Kolegium w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji o stwierdzeniu braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć polegających na budowie elektrowni wiatrowych w gminie Zakrzewo.

W omawianym okresie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wydał 148 prawomocnych orzeczeń. W 41,9%, pozytywnie ocenił rozstrzygnięcia Kolegium (w przeważającej liczbie wydanych w 2015 r.), negatywnie w 24,3%. Negatywna ocena Sądu dotyczyła naruszeniu przepisów postępowania

administracyjnego i podatkowego w postaci braku dostatecznego wyjaśnienia sprawy - art. 7, art. 77 i art. 80 Kpa; art. 122, art. 187 i art. 191 Op.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.;

W okresie objętym niniejszą informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile nie skarżyło kasacyjnie wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

W omawianym okresie Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie uznał skargę kasacyjną Kolegium z 2015 r. w przedmiocie odmowy umorzenia zaległości podatkowej w zakresie wykładni art. 130 § 1 pkt 6 ustawy Ordynacja podatkowa wobec powtórzenia w postępowaniu odwoławczym składu orzekającego. Przepis ten zakłada, że członek samorządowego kolegium odwoławczego podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawach dotyczących zobowiązań podatkowych, w którym brał udział w wydaniu zaskarżonej decyzji. W sprawie zawisłej przed Sądem członkowie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile brali udział w rozstrzyganiu sprawy jedynie jako członkowie organu odwoławczego (na poziomie II instancji). Nie uczestniczyli natomiast w postępowaniu pierwszoinstancyjnym. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego stwierdzenie zawarte w art. 130 § 1 pkt 6 o.p. nie oznacza każdorazowego wyłączenia członka kolegiального organu od rozstrzygania w sprawie, w której członek tego organu uczestniczył już w wydaniu decyzji w tej samej instancji na wcześniejszym etapie sprawy.

W 2016 r. strony postępowania sądowoadministracyjnego zaskarżyły kasacyjnie 18 wyroków WSA w Poznaniu. W znakomitej większości skargi dotyczyły odmiennej kwalifikacji podstawy opodatkowania w podatku od nieruchomości w sprawach rozpatrywanych w 2014 i 2015 r.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;

W Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Pile w 2016 roku nie były przeprowadzane kontrole zewnętrzne.

5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;

Kolegium w Pile w okresie objętym informacją nie wszczynało procedury sygnalizacyjnej wobec organów jednostek samorządu terytorialnego obsługiwanego rejonu.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium;

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w roku objętym informacją nie prowadziło szkoleń dla organów I instancji. Natomiast członkowie Kolegium w Pile i pracownicy biura uczestniczyli w konferencjach i szkoleniach regionalnych organizowanych przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

7. Wskazanie nowych zadań;

W 2016r. Kolegium w Pile realizowało zadania orzecznicze wynikające z ponad 200 ustaw i rozporządzeń.

8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych;

Budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile ustalony ustawą budżetową na 2016 r. wynosił 1403 tys. zł. W trakcie roku budżetowego plan wydatków tut. Kolegium zwiększył się o 64 tys. zł i kształtował się na poziomie 1467 tys. zł. Zwiększenie budżetu dotyczyło środków otrzymanych z rezerwy celowej na realizację zasądzonych od SKO w Pile na rzecz skarżących kosztów postępowania sądowego oraz nagrodę jubileuszową. Budżet Kolegium w Pile został zrealizowany w 100%.

W 2016 r. obsługę księgową, organizacyjno-administracyjną, biurową i archiwistyczną Kolegium zapewniało 6. pracowników biura (w tym główny księgowy i kierownik biura). Obsługę informatyczną jednostki świadczyła firma zewnętrzna. Istotnym jest, że obowiązki orzecznicze przekładają się na zakres prac biurowych rozpoczynając od rejestracji spraw, na wysyłce i archiwizacji kończąc.